



Tárgyalja:
Ügyrendi, Jogi és Pénzügyi Bizottság

478/2017/Ált.

ELŐTERJESZTÉS

- a Megyei Közgyűléshez -

a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosítására

Az előterjesztést

készítette

Dr. Székely Tibor

törvényességi szempontból
ellenőrizte

Dr. Papp Csaba

Tisztelt Megyei Közgyűlés!

A testület a 2014. november 26. napján megtartott ülésén alkotta meg a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ), melyet 2016. december 9. napján akként módosított, hogy ideiglenes bizottságként létrehozta a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottságot (a továbbiakban: TOP Bizottság).

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 19. § d) pontjában foglaltak szerint a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat, mint területi szereplő a Korm. rendeletben meghatározott esetben szavazati joggal részt vesz a döntés-előkészítő bizottság ülésén, vagy a rendeletben meghatározott esetben a területi szempontú értékelési szempontokat értékeli és az irányító hatóság elé terjeszti. E rendelkezés alapján a Megyei Közgyűlés a 36/2015. (VI.30.) önkormányzati határozatával a Megyei Közgyűlés elnökét delegálta a Megyei Önkormányzat képviselőtestületében a döntés-előkészítő bizottságba.

A Korm. rendelet 2016. augusztus 20. napjától hatályos 57/A. §-ának (4) bekezdése értelmében a területi szereplő által delegált tag a döntés-előkészítő bizottságban a területi szereplő közgyűlése határozatában hozott döntési javaslatot képviseli.

A Korm. rendelet előző pontban hivatkozott szakaszában meghatározott feladat teljesítésére a közgyűlés maga, vagy átruházott hatáskörben a megyei közgyűlés szervei járhatnak el. Ennek jogszabályi hátterét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41. § (4) bekezdése, valamint 59. § (3) bekezdése biztosítja. Az Mötv. 41. § (4) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület – a törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át, mely hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, s mely hatáskört visszavonhatja, míg 59. § (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a képviselő-testület döntési jogot adhat bizottságának, amelyet bármikor visszavonhat.

A Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége által, valamint közvetlenül az Irányító Hatósággal folytatott többszöri levélváltást és egyeztetést követően, azokkal összhangban – az összeférhetlenségi szabályokra figyelemmel – ahhoz, hogy a Megyei Önkormányzat mind a döntés-előkészítő feladatokat, mind a Korm. rendelet 5. melléklet 3.8.2.3. pontjában meghatározott feladatokat teljesíteni tudja, és meg tudjon felelni a DEB Ügyrendben is részletezett szigorú összeférhetlenségi szabályoknak, indokolt volt a feladat-ellátáshoz igazodó szervezetet kialakítani a DEB munkáját segítő megyei önkormányzati TOP

Bizottság formájában, mely személyi összetételét tekintve olyan tagokból állhat, akik sem polgármesteri, alpolgármesteri, sem képviselő-testületi tisztséget nem töltenek be, illetve az önkormányzatokon kívül más kedvezményezett kört nem képviselnek.

A testület megalkotta az SZMSZ módosításáról szóló 17/2016. (XII.10.) önkormányzati rendeletét, mellyel az ITP végrehajtásának elsődlegességét szem előtt tartva, az Mötv. 57. § (3) bekezdése, valamint az SZMSZ 10. § (1) bekezdése alapján létrehozta a

- három közgyűlési tagból álló,
- a Korm. rendelet 57/A. § (4) bekezdése alapján a területi szereplő megyei önkormányzat részéről a döntés-előkészítő bizottságba delegált tag által képviselt döntési javaslatot határozati formában meghozó,
- a feladat- és hatáskörét a mindenkor hatályos Korm. rendeletben foglalt működési szabályoknak megfelelően ellátó

TOP Bizottságot és 55/2016. (XII.9.) önkormányzati határozatával megválasztotta elnökét, alelnökét és tagját.

A többször módosult Korm. rendelet 2017. március 24. napjával hatályba lépett 64. §-ának (4) bekezdése kimondja, hogy a területi kiválasztási eljárásrend esetén a (2) bekezdés szerinti döntési javaslatot – vagyis a döntés-előkészítő bizottság döntési javaslatát – az irányító hatóság megküldi a területi szereplő részére egyetértés céljából.

Ezen jogszabályi rendelkezés következtében a felhívások, illetve az egyes támogatási kérelmek tekintetében létrejön egyfajta „visszacsatolás” a területi szereplő megyei önkormányzat irányába. Ez a „visszacsatolás” pedig kettős következménnyel jár:

- egyrészt indokoltá teszi a megyei közgyűlés összehívását az egyetértési jog gyakorlása végett,
- másrészt célszerűvé teszi, hogy ezen eljárásrend keretében a testület ne csak az utólagos, hanem – a vonatkozó eljárási szabályok betartása mellett – az előzetes döntést is maga hozza meg, ez indokolja az ideiglenes önkormányzati bizottságként működő TOP Bizottság megszüntetését.

A Korm. rendelet módosítása a Hivatal jogi álláspontja szerint feloldotta azt az összeférhetetlenségből fakadó jogértelmezést, miszerint a DEB előkészítése során testületi tagként kizárólag olyan képviselő járhat el, aki nem polgármester és nem tagja helyi önkormányzat képviselő-testületének. Álláspontunk szerint az összeférhetetlenség kérdése a Korm. rendelet hivatkozott módosítását követően az Mötv. 49. §-a szerinti eljárással megfelelően orvosolható. E nélkül a testület, figyelemmel a polgármesterek és a települési önkormányzati képviselők magas arányára, nem tudná a jogszabály szerinti döntéseket meghozni.

Fentiekre tekintettel indítványozom, hogy a megyei közgyűlés döntsön arról, hogy a Korm. rendelet 57/A. § (4) bekezdése szerinti feladat- és hatáskör gyakorlását magához vonja, az ideiglenes önkormányzati bizottságként működő TOP Bizottságot megszünteti, mellyel összefüggésben az SZMSZ-t megfelelően módosítja, továbbá a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság, mint ideiglenes bizottság elnökének, alelnökének és tagjainak megválasztásáról szóló 55/2016. (XII.9.) önkormányzati határozatát visszavonja.

A testület támogató döntése esetén a Korm. rendelet 57/A. § (4) bekezdése szerinti feladat- és hatáskört a rendelet hatályba lépését követően a megyei közgyűlés gyakorolja.

Az SZMSZ jelen ülésen történő további módosítását az alkalmazásának gyakorlati tapasztalatai által indokolt módosítások, pontosítások átvezetése teszi szükségessé, többek között az alábbi területeken:

- a képviselői vagyonyilatkozat ellenőrzésének és a vagyonyilatkozatba történő betekintési jog gyakorlásának szabályozása;
- a bizottsági ülések időpontjára irányadó szabályok pontosítása;
- a testületi anyagok kiosztására vonatkozó szabályok rögzítése.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Megyei Közgyűlést, hogy tárgyalja meg az előterjesztést és fogadja el a mellékelt rendelet-tervezetet és határozat-tervezetet.

(Az SZMSZ egységes szerkezetbe foglalt szövege az előterjesztés 3. számú mellékletét képezi.)

Nyíregyháza, 2017. október 24.



[Handwritten signature]
Seszták Oszkár

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../2017. (X.26.) önkormányzati rendelethez**

Társadalmi hatás:

A rendelet módosításának társadalmi hatása nincs.

Gazdasági hatás:

A rendelet módosításának gazdasági hatása nincs.

Költségvetési hatás:

A rendelet módosításának költségvetési hatása nincs.

Környezeti és egészségügyi következmények:

A rendelet módosítása környezeti és egészségügyi következményekkel nem jár.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A rendelet módosításának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége:

A Megyei Önkormányzatnak a 2014-2020 programozási időszakban az európai uniós forrásokból származó támogatások felhasználásával összefüggő, jogszabályon alapuló egyes feladat- és hatáskörei gyakorlásának megyei közgyűlés által történő biztosítása, az ezen feladat és hatáskör gyakorlására létrehozott ideiglenes bizottság megszüntetése, az ezzel összefüggésben szükséges módosítások átvezetése, továbbá a Szervezeti és Működési Szabályzat alkalmazásának gyakorlati tapasztalatai által indokolt módosítások, pontosítások átvezetése.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A módosított rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

INDOKOLÁS

**a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../2017. (X.26.) önkormányzati rendelethez**

A Megyei Önkormányzatnak a 2014-2020 programozási időszakban az európai uniós forrásokból származó támogatások felhasználásával összefüggő, jogszabályon alapuló egyes feladat- és hatáskörei gyakorlásának megyei közgyűlés által történő biztosítása, az ezen feladat és hatáskör gyakorlására létrehozott ideiglenes bizottság megszüntetése, az ezzel összefüggésben szükséges módosítások átvezetése, továbbá a Szervezeti és Működési Szabályzat alkalmazásának gyakorlati tapasztalatai által indokolt módosítások, pontosítások átvezetése.

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK
.../2017. (X.26.)
önkormányzati rendelete

a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

A Megyei Közgyűlés

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. § (4) bekezdésében és 42. § 2. pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 12. § (1) bekezdésének d.) pontját hatályon kívül helyezi.

(2) Az SZMSZ 12. § (3) bekezdése A/7. pontjának e. alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„e. a vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárás esetén: dönt az eljárás megindításáról, felhívja az érintettet az ellenőrzéshez szükséges azonosító adatok közlésére, lefolytatja az érintett meghallgatását, meghozza az eljárást lezáró döntést, melyről soron következő ülésén tájékoztatja a közgyűlést;”

(3) Az SZMSZ 12. § (3) bekezdése A/7. pontjának f. alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„f. megállapítja az elnöki, az alelnöki és a képviselői vagyonyilatkozatba történő betekintés szabályait.”

(4) Az SZMSZ 12. § (3) bekezdésének D. pontját hatályon kívül helyezi.

2. §

Az SZMSZ 14. § (2) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Bizottsági ülést kell tartani – amennyiben azt a közgyűlésen tárgyalandó napirendek témája indokolja – a közgyűlés üléséhez kapcsolódóan. A bizottsági ülés meghívóját és az írásos előterjesztést a 36. § (7) bekezdésének megfelelően kell a bizottság tagjai és a meghívottak részére megküldeni.”

3. §

Az SZMSZ 19. § (4) bekezdését hatályon kívül helyezi.

4. §

Az SZMSZ 36. §-a a következő új (10) bekezdéssel egészül ki:

„(10) Az írásos előterjesztés indokolt esetben a közgyűlés ülésén vagy azt közvetlenül megelőzően kiosztással is biztosítható a közgyűlési tagok részére.”

5. §

Az SZMSZ-nek a bizottságok és az elnök átruházott hatáskörben ellátott feladatait meghatározó 1. számú melléklete 3. pontját hatályon kívül helyezi.

6. §

Jelen önkormányzati rendelet 2017. október 26-án lép hatályba, és 2017. október 27-én hatályát veszti.

Nyíregyháza, 2017. október 26.

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK
.../2017. (X.26.)
önkormányzati határozata

a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság, mint ideiglenes bizottság elnökének, alelnökének és tagjainak megválasztásáról szóló 55/2016. (XII.9.) önkormányzati határozat visszavonásáról

A Megyei Közgyűlés

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. § (4) bekezdése és 57. § (3) bekezdése alapján – figyelemmel a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet 10. § (1)-(4) és 12. § (1) bekezdéseiben foglaltakra – a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság, mint ideiglenes bizottság elnökének, alelnökének és tagjainak megválasztásáról szóló 55/2016. (XII.9.) önkormányzati határozatát visszavonja.

A határozatot kapják:

1. A bizottság elnöke, alelnöke, tagja, Székhelyeiken
2. Megyei Önkormányzati Hivatal, Helyben

Nyíregyháza, 2017. október 26.