



Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Közgyűlés Elnöke
H-4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.



ÁLT/237-2/2024.

Döntéshozatal:
Egyszerű többség

Tárgyalja: Terület- és Vidék-
fejlesztési Bizottság

ELŐTERJESZTÉS

- a Vármegyei Közgyűléshez -

**Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentum
végrehajtására**

Az előterjesztést

összeállította


Kósa Tímea

**törvényességi szempontból
ellenőrizte**


Dr. Papp Csaba

Tisztelt Közgyűlés!

A területfejlesztésről szóló 2023. évi CII. törvény 10. § (2) bekezdés a) pontja szerint a vármegyei önkormányzat feladatai között szerepel az, hogy nyomon követi és értékeli a vármegyei területfejlesztési koncepció és a vármegyei területfejlesztési programok végrehajtását. A 10. § (2) bekezdés c) pontja szerint közreműködik a területi szempontú operatív programok irányításában, megvalósításuk végrehajtásában. A területi szereplő feladata továbbá az integrált területi program végrehajtása a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. § f) pontja alapján.

Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegye területfejlesztési és területrendezési tevékenységeiről szóló legutóbbi előterjesztést a közgyűlés a 40/2024. (VII. 23.) önkormányzati határozatával fogadta el.

Ahhoz, hogy a területi szereplő véleményt alkothasson az Integrált Területi Program vármegyei állásáról 2024. novemberében adatszolgáltatási kéressel fordultam - fenti jogszabályi keretek között - a Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Főigazgatóságához. A 2024. november 19-én érkezett adatok halmaza az ITP-ben vállalt vármegyei indikátorok állását tartalmazza, a kötelezettségvállalási portfólió mellett, meghatározva - többek között - az igényelt és a megítélt költségnövekmény mértékét.

A TOP keretében a vármegye 212 települése nyújtott be pályázatot, 186 település részesült a program keretéből támogatásban.

Támogatás +ÁFA (forint)	TOP projektállomány státusz szerinti megbontása											
	2014-2020											
	A		B		D		E		E1		E2	
	Összes benyújtott projekt		Kiesett projekt		Támogatott projekt		Szerződött projekt		Zárható projekt		Zárt projekt	
db	Ft	db	Ft	db	Ft	db	Ft	db	Ft	db	Ft	
Megye	868	190 343 800 307	280	57 263 383 796	587	133 106 153 402	586	133 015 936 355	39	10 808 842 394	547	122 207 093 961
MJV/FVS	66	48 780 652 530	8	8 169 243 486	58	40 715 815 544	58	40 715 815 544	5	2 992 997 199	53	37 722 818 345
CLLD	236	1 980 204 009	46	273 128 046	190	1 707 075 963	190	1 707 075 963	-	-	190	1 707 075 963
PEA	3	349 900 000	1	230 099 658	2	119 800 342	2	119 800 342	-	-	2	119 800 342
Összesen	1 173	241 454 556 846	335	65 935 854 986	837	175 648 845 251	836	175 558 628 204	44	13 801 839 593	792	161 756 788 611

A benyújtott projektek státuszállományát mutatja be az előterjesztés 1. sz. Melléklete (Benyújtott projektek státusz szerint felhívásonként). A táblázat részletesen szemlélteti a felhívásonként összes benyújtott projektek darabszámát, a támogatott projektek darabszámát és forint értékét, a szerződött projektállomány adatait, a zárható és a zárt projektportfólió státuszát¹.

Általános tapasztalat, hogy a zárási folyamatot elnyújtó, illetve akadályozó gyakori tényezők az engedélyhiányok, részletfizetések (követeléskezelések) elhúzódása, a záró beszámolók hiánypótlásainak elhúzódó (hiányos) teljesítése.

¹ Az adatállomány folyamatosan változik.

A vállalt és teljesített indikátorállomány mértékét mutatja be az alábbi kimutatás²:

TOP prioritás	Indikátor neve	Indikátor azonosítója	Mértékegysége	A megye által vállalt célérték (2023)*	A szerződéses állomány szerinti vállalási érték**	Teljesítési arány 2023-ra (%)**	A szerződéses állomány szerinti tényérték	Teljesítési arány (%)
1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére	A fejlesztett vagy újonnan létesített iparterületek és ipari	PO01	ha	157,72	261,94	166%	275,30	175%
	A felújított vagy korszerűsített utak teljes hossza	CO14	km	39,02	90,11	231%	90,18	231%
	Fejlesztett, 0-3 éves gyermekek elhelyezését biztosító	PO20	db	1 287	298	23%	259	20%
2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés	Városi területeken létrehozott vagy helyreállított nyitott	CO38	m ²	146 592,20	197 032,81	134%	164 841,41	112%
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken	Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza	PO09	km	74,35	66,16	89%	62,36	84%
	Üvegházhatású gázok becsült éves csökkenése	CO34	tonna CO ₂ egyenérték	11 596,86	8 914,58	77%	8 429,22	73%
4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése	Fejlesztéssel érintett egészségügyi alapellátást nyújtó szolgálatok (bennre: Helyreállított lakóegységek városi területeken)	PO10	db	97	105	108%	104	107%
		CO40	lakóegység	138	33	24%	21	15%
5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi	A foglalkoztatási paktumok keretében munkaerőpiaci	PO25	fő	4 652	5 171	111%	7 441	160%
	Helyi társadalmi akciókban résztvevők száma	PR29	fő	14 035	68 977	491%	104 063	741%

A táblázat a 2024.10.28-i EUPR lekérdezés adatai alapján került összeállításra.
 *Az adatok forrása a 1612/2016. (XI. 8.) Korm. határozat a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programok jóváhagyásáról.
 **A szerződéses projektállomány vállalásai alapján számított előrejelzés.

A vármegyei teljesülési arányok (%) három esetben alulteljesítést jeleznek a vármegye által vállalt célértékhez mérten (2023). Az adatok helyes értelmezéséhez hangsúlyozni szükséges ugyanakkor, hogy az Irányító Hatóság által forrásarányosan kalkulált indikátorvállalás és a szerződéses állomány szerinti pályázói vállalási érték között jelentős különbségek jelentkeztek (a szerződéses állomány szerinti vállalási érték és tényérték között a PO20 esetében 87 %-os, a PO09 esetében 94 %-os, a CO40 esetében 64 %-os teljesülés valósult meg 2024.10.28. adatok alapján).

Az indikátorok országos szintű teljesítése kapcsán elsődlegesen a teljesítési / abszorpciós együttható(k) vizsgálata szükséges. A teljesítési / abszorpciós együttható(k)

- prioritási tengelyenként számítandó(k),
- értéke: szakmai mutató(k) teljesítési záróérték arányának átlaga és az eredményességmérési keret alá tartozó pénzügyi mutató teljesítési záróérték arányának átlaga.

A Bizottság 480/2014/ EU felhatalmazáson alapuló rendeletének megfelelően 65 % felett szükséges teljesíteni a teljesítési/abszorpciós együtthatót, a pénzügyi korrekció nélküli zárás eléréséhez.

² A teljesülési arányt meghatározó projektek állománya - felhívásonként - nevesítetten beazonosítható a támogatott projektek között a www.palyazat.gov.hu (https://archive.palyazat.gov.hu/tamogatott_projektkereso) oldalon.

A mintegy 176 kérelem az alábbi táblázat szerinti részletezés szerint részesült költségnövekményben:

Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegye TOP igényelt és megítélt költségnövekmény állománya

készült: 2024.11.18.

Felhívás kód	Felhívás cím	Benyújtott költségnövekmény		Jóváhagyott költségnövekmény	
		Kérelem száma (db)	Kölségnövekmény összege (Mrd Ft)	Kérelem száma (db)	Kölségnövekmény összege (Mrd Ft)
TOP-1.1.1	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	14	1,00	14	1,00
TOP-1.1.2	Inkubátorházak fejlesztése	1	0,10	1	0,10
TOP-1.1.3	Helyi gazdaságfejlesztés	14	0,68	14	0,70
TOP-1.2.1	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	7	1,77	7	1,76
TOP-1.3.1	Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	4	0,13	4	0,13
TOP-1.4.1	A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével	41	2,65	41	2,71
TOP-2.1.1	Barnamezős területek rehabilitációja	1	0,03	1	0,03
TOP-2.1.2	Zöld város kialakítása	10	0,90	10	0,94
TOP-2.1.3	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	18	0,85	18	0,84
TOP-3.1.1	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	15	1,07	15	0,93
TOP-3.2.1	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	25	0,37	24	0,31
TOP-3.2.2	Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében	1	0,02	1	0,02
TOP-4.1.1	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	11	0,10	11	0,08
TOP-4.2.1	Szociális alapszolgáltatások infrastrukturájának bővítése, fejlesztése	6	0,16	6	0,14
TOP-4.3.1	Leromlott városi területek rehabilitációja	5	0,27	5	0,26
TOP-5.1.1	Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések	2	1,02	2	1,02
TOP-5.3.1	A helyi identitás és kohézió erősítése	1	0,01	1	0,01
Összesen		176	11,10	175	10,96

Az Irányító Hatóság és a Közreműködő Szervezet számos alkalommal szervezett monitoring látogatást a lassan haladó projektek egyeztetésére. A projekt egyeztetéseken a kedvezményezettek beszámolhattak a projektek állásáról, jogszabályi keretek között tájékoztatást kaptak a zárást akadályozó problémákról és feladatokról, valamint nem teljesítésük esetén a várható következményekről. Mindezek ellenére sajnálatos, hogy a szabálytalansággal érintett projektek száma 2024. december elején több mint 30 darab (több mint 2,7 milliárd forint értékben), amelyből elállás 17 darab³.

Egy projekt akkor tekinthető lezártnak, ha a kedvezményezett a támogatási szerződésben a projekt megvalósítás irányító hatóság általi befejezését követő időszakra nézve további kötelezettséget nem vállalt, és a felhívásban meghatározott feltételek teljesültek.

Ha azonban a támogatási szerződés a támogatott tevékenység befejezését követő időszakra nézve további kötelezettséget előírt, a projekt akkor tekinthető lezártnak, ha valamennyi vállalt kötelezettség teljesült és a kedvezményezett a kötelezettségek megvalósulásának eredményeiről szóló záró projekt fenntartási jelentést benyújtotta, és az jóváhagyásra is került (záró jegyzőkönyv)⁴.

³ Az adatok folyamatosan módosulhatnak.

⁴ Forrás: 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 3 §. 1. bek., 39. pont.

A TOP konstrukció zárásával kapcsolatban fontos megjegyezni, hogy a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet XXIV. fejezete alapján a fenntartási időszak (relevancia esetén) 5 év, éves fenntartási jelentés benyújtása szükséges (a beruházások fenntartása helyszíni ellenőrzés keretében is vizsgálható).

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelt határozattervezetet elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2024. december 6.



1. sz. Melléklet: Benyújtott projektek státusz szerint felhívásonként

Felhívás kódja		A		B		D		E		E1		E2	
		Összes benyújtott projekt		Kiesett projekt		Támogatott projekt		Szerződött projekt		Zárható projekt		Zárt projekt	
		db	Ft	db	Ft	db	Ft	db	Ft	db	Ft	db	Ft
Ft													
Támogatás+ÁFA													
		TOP/VEKOP projektkállomány státusz szerinti megbontása 2014-2020											
Felhívás címe													
TOP-1.1.1-15	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	18	9 413 356 075	6	3 960 851 661	12	5 452 504 414	12	5 452 504 414	-	-	12	5 452 504 414
TOP-1.1.1-16	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	10	6 124 462 606	4	2 089 228 453	6	4 037 175 983	6	4 037 175 983	1	968 601 937	5	3 068 574 046
TOP-1.1.2-16	Inkubátorházak fejlesztése	5	2 199 688 841	2	1 093 803 660	3	1 105 885 181	3	1 105 885 181	-	-	3	1 105 885 181
TOP-1.1.3-15	Helyi gazdaságfejlesztés	50	9 337 933 975	10	1 795 394 093	40	7 578 373 040	40	7 578 373 040	3	1 250 459 818	37	6 327 913 222
TOP-1.1.3-16	Helyi gazdaságfejlesztés	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOP-1.2.1-15	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	22	11 492 201 281	11	4 204 502 337	11	7 287 698 944	11	7 287 698 944	-	-	11	7 287 698 944
TOP-1.2.1-16	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	6	2 807 128 259	5	1 324 605 494	1	1 482 522 765	1	1 482 522 765	-	-	1	1 482 522 765
TOP-1.3.1-15	Gazdaságfejlesztés és a munkaerő mobilitás	4	8 044 061 333	2	3 215 400 200	2	4 828 661 133	2	4 828 661 133	-	-	2	4 828 661 133
TOP-1.3.1-16	Ösztönzési szolgáltató közlekedésfejlesztés	6	6 128 012 031	-	-	6	6 128 012 031	6	6 128 012 031	-	-	6	6 128 012 031
TOP-1.4.1-15	A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások	90	14 074 634 284	34	5 970 410 573	56	8 198 188 109	55	8 107 971 062	2	699 516 966	53	7 408 454 096
TOP-1.4.1-16	A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOP-1.4.1-19	Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése	56	16 909 987 152	6	1 607 504 235	50	15 302 482 917	50	15 302 482 917	6	3 093 256 714	44	12 209 226 203
TOP-1.5.1-20	A 2021-27 tervezési időszak stratégiai és projektszimulációs előkészítése	3	349 900 000	1	230 099 658	2	119 800 342	2	119 800 342	-	-	2	119 800 342
TOP-2.1.1-15	Barnamezős területek rehabilitációja	4	526 743 798	-	-	4	526 743 798	4	526 743 798	-	-	4	526 743 798
TOP-2.1.1-16	Barnamezős területek rehabilitációja	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOP-2.1.2-15	Zöld város kialakítása	41	18 277 646 703	20	9 534 797 065	21	8 845 850 375	21	8 845 850 375	1	956 556 773	20	7 889 293 602
TOP-2.1.2-16	Zöld város kialakítása	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOP-2.1.3-15	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	57	9 807 822 276	12	2 611 982 463	45	7 197 931 839	45	7 197 931 839	1	155 874 549	44	7 042 057 290
TOP-2.1.3-16	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	59	17 726 461 587	8	1 950 396 497	50	15 401 960 443	50	15 401 960 443	2	562 134 694	48	14 839 825 749
TOP-3.1.1-15	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	33	9 763 174 925	6	1 757 953 935	27	8 017 995 887	27	8 017 995 887	1	730 701 364	26	7 287 294 523
TOP-3.1.1-16	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOP-3.2.1-15	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	127	12 611 706 036	36	3 623 560 414	91	9 098 506 395	91	9 098 506 395	9	907 157 139	82	8 191 349 256
TOP-3.2.1-16	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	46	5 259 283 149	18	2 415 796 050	28	2 861 760 240	28	2 861 760 240	5	341 729 576	23	2 520 030 664
TOP-3.2.2-15	Önkormányzatok által vezetett, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében	18	4 209 283 079	10	2 158 296 919	8	2 050 986 160	8	2 050 986 160	1	78 583 600	7	1 972 402 560
TOP-4.1.1-15	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	78	4 033 467 651	34	1 672 511 981	44	2 380 055 670	44	2 380 055 670	3	179 993 827	41	2 200 061 843
TOP-4.1.1-16	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOP-4.2.1-15	Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	71	5 221 839 199	41	3 325 135 441	30	1 896 703 758	30	1 896 703 758	-	-	30	1 896 703 758
TOP-4.2.1-16	Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOP-4.3.1-15	Leromlott városi területek rehabilitációja	9	2 330 852 764	4	1 127 600 804	5	1 203 251 960	5	1 203 251 960	1	256 662 961	4	946 588 999
TOP-4.3.1-16	Leromlott városi területek rehabilitációja	5	1 573 646 836	1	296 176 199	4	1 279 971 195	4	1 279 971 195	2	581 189 622	2	698 781 573
TOP-5.1.1-15	Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések	2	5 252 669 042	-	-	2	5 252 669 042	2	5 252 669 042	-	-	2	5 252 669 042
TOP-5.1.1-16	Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOP-5.1.2-15	Helyi foglalkoztatási együttműködések	10	2 640 967 619	1	240 000 000	9	2 400 967 619	9	2 400 967 619	-	-	9	2 400 967 619
TOP-5.1.2-16	Helyi foglalkoztatási együttműködések	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOP-5.2.1-15	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	12	1 614 533 250	4	794 460 881	8	820 072 369	8	820 072 369	1	46 422 854	7	773 649 515
TOP-5.2.1-16	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	8	860 097 716	3	395 334 454	5	464 763 262	5	464 763 262	-	-	5	464 763 262
TOP-5.3.1-16	A helyi identitás és kohézió erősítése	17	916 430 025	2	97 679 987	15	818 750 038	15	818 750 038	-	-	15	818 750 038
TOP-5.3.2-17	Megyei identitás erősítése	4	1 185 708 835	-	-	4	1 185 708 835	4	1 185 708 835	-	-	4	1 185 708 835
		871	190 693 700 307	281	57 493 483 454	589	133 225 953 744	588	133 135 736 697	39	10 808 842 394	549	122 326 894 303

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG VÁRMEGYEI KÖZGYŰLÉS
.../2024. (XII.12.)
önkormányzati határozata

**Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című
dokumentum végrehajtásáról**

A Vármegyei Közgyűlés

a területfejlesztésről szóló 2023. évi CII. törvény 10. § (2) bekezdés a) és c) pontjai, valamint a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. § f) pontjára figyelemmel elfogadja a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Integrált Területi Program 2014-2020 végrehajtásáról szóló előterjesztést.

A határozatot kapja:

Vármegyei Önkormányzati Hivatal, Székhelyén

Nyíregyháza, 2024. december 12.