

117/2017/Ált.

Tárgyalja:
Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság

ELŐTERJESZTÉS

- a Megyei Közgyűléshez –

**a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat
2016. évi területfejlesztési feladatainak végrehajtására**

Az előterjesztést készítette:

Kissné Puskás Katalin
Kissné Puskás Katalin

**Törvényességi és szakmai
szempontból ellenőrizte:**

Papp Csaba
Dr. Papp Csaba

Tisztelt Megyei Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27.§ (1) bekezdése szerint „A megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el”. A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (a továbbiakban: Tftv.) 27. § (1) bekezdése alapján – amely 2016 június 18-tól hatályos - felhatalmazást kapott a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg;

a) a térségi fejlesztési tanács létrehozásával, működésével, sajátos gazdálkodásával kapcsolatos feladatokat, és szabályokat, valamint **a megyei önkormányzatok és a térségi fejlesztési tanácsok ezen törvény alapján ellátott tevékenységéről szóló éves beszámolási, illetve tájékoztatási kötelezettség szabályait;**

Amennyiben a Tftv. felhatalmazása alapján a Kormányrendelet megjelenik, a melléklet szerint elkészített végleges dokumentum megküldésre kerül az érintett minisztériumoknak.

I. A megye jogköre az integrált területi program megvalósításában

A térségi (városi) gazdaságfejlesztést és a foglalkoztatás erősítését célzó Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: TOP) lehetőséget biztosít a területi szereplők igényei és szükségletei alapján meghatározott fejlesztések megvalósítására. Az egyes területi szereplők (megyei jogú városok és megyék) számára az 1702/2014. (XII.3.) Korm. határozat alapján rendelkezésre álló TOP forráskeret felhasználását a megyék területfejlesztési koncepciói és programjai, valamint a megyei jogú városok integrált településfejlesztési stratégiái alapozzák meg.

Ezen programok, illetve területi stratégiák fókuszja ugyanakkor messze meghaladja a TOP forrásokból megvalósítható célok és beavatkozások körét. A forrásfelhasználás hatékonnyá tétele érdekében szükségessé vált tehát egy olyan – szintén integrált, stratégiai gondolkodásra alapozott – dokumentum elkészítése, amely a helyi igényekkel összhangban a rendelkezésre álló TOP forráskeretek felhasználásának szerkezetét, elvárt eredményeit és ütemezését támasztja alá a 2014-2020-as költségvetési időszakra vonatkozóan. Ez a dokumentum az Integrált Területi Program (a továbbiakban: ITP).

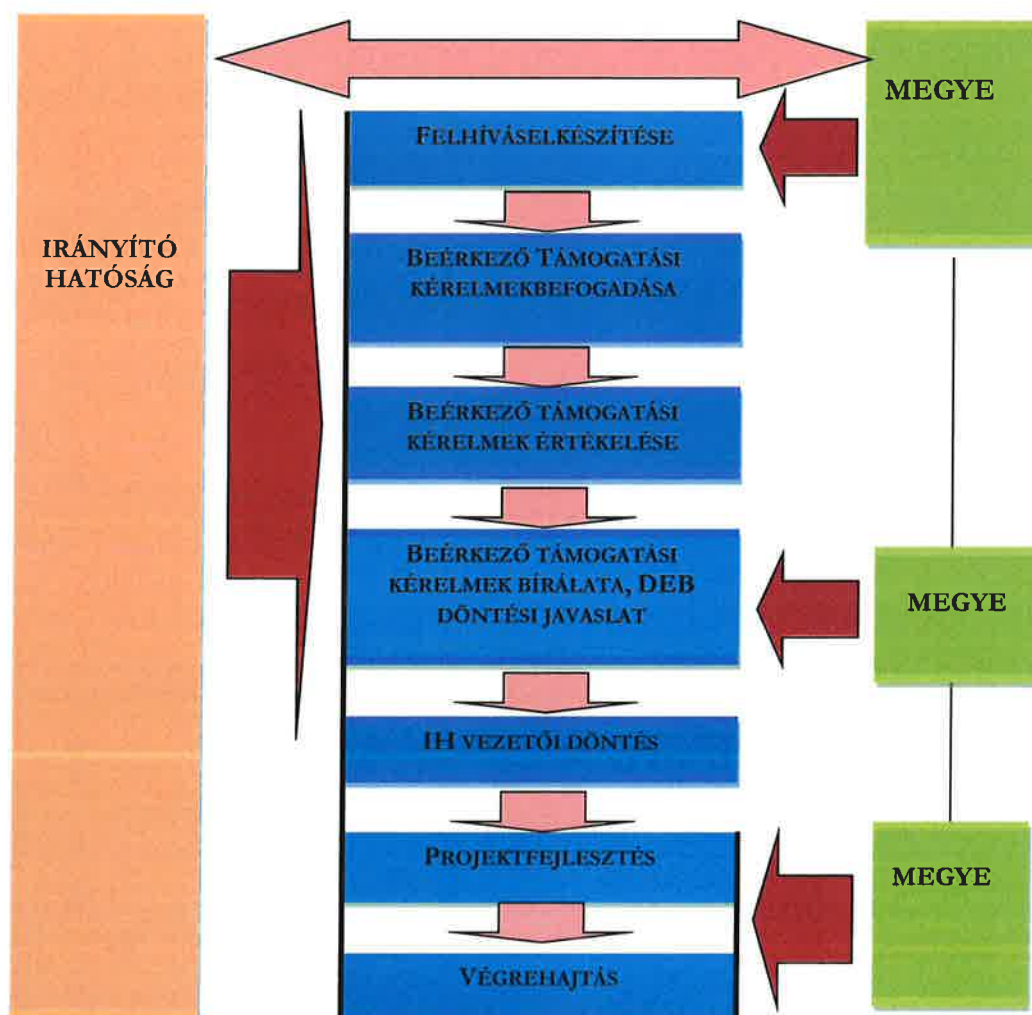
Az ITP dokumentum a célok megjelölését, illetve a TOP forráskeret felosztását megelőzően tartalmazza a TOP esetében alkalmazandó Területi Kiválasztási Eljárásrend eszközeként értelmezhető Területi Kiválasztási Kritérium Rendszert, amely megalapozza és így lehetővé teszi a megvalósításra szánt beavatkozások (fejlesztési elképzelések) kiválasztását. A területi kiválasztási rendszerről és az azt magában foglaló ITP-ről a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) rendelkezik.

Az ITP feladata, hogy meghatározza a megye számára a TOP forráskeret felhasználásának rendszerét és biztosítsa, hogy a megye a helyi szükségletekre válaszolva, integrált módon, a lehető legtöbb területi szereplőt bevonva járuljon hozzá a TOP célértékek megvalósulásához.

A Korm. rendelet 19. §-a értelmében a területi szereplő feladatai a következők:

„A területi szereplő

- kidolgozza az ITP szintű kiválasztási kritériumokat, figyelembe véve az operatív programban és az e rendeletben meghatározott horizontális követelményeket,
- a kiválasztási kritériumok alapján összeállítja az ITP-t és kezdeményezheti annak módosítását,
- véleményezi az irányító hatóság által megküldött felhívást és megadja a területi szempontú értékelési szempontokat,
- e rendeletben meghatározott esetben szavazati joggal részt vesz a döntés-előkészítő bizottság ülésén, vagy e rendeletben meghatározott esetben a területi szempontú értékelési szempontokat értékeli és az irányító hatóság elé terjeszti,
- adatot szolgáltat az irányító hatóság részére az éves fejlesztési keret összeállításához,
- végrehajtja az ITP-t, amelynek keretében a kedvezményezettektől és az irányító hatóságtól a támogatott projektekről adatszolgáltatást kérhet, részt vehet a projektfejlesztésben és a kedvezményezett kérelmére a projektmenedzsment tevékenységek ellátásában.”



Az IH-tól kapott tájékoztatás alapján Szabolcs-Szatmár-Bereg megye az alábbi tervezési menetrend alapján járt el:

Határidő	Elvégzendő feladat
2016. április 30.	ITP módosítás igénybejelentése.
2016. május 11-12.	Monitoring Bizottsági ülés összehívása. -TKKR szempontok módosított változatának elfogadása (amennyiben releváns).
2016. június 15.	A területi szereplő által felülvizsgált ITP-k megküldése az IH számára.
2016. augusztus 31.	A területi szereplő benyújtja a módosított ITP-t az IH számára.

Az IH a fenti menetrendnek megfelelően szakmai koordinációt biztosított a végrehajtás során, továbbá elkészítette az új módszertani útmutatót a megyék integrált területi programjainak kidolgozásához és megvalósításához.

A Korm. rendelet 57. § (4) bekezdése értelmében az ITP módosítását évente két alkalommal, április 30-ig és december 31-ig kezdeményezheti a területi szereplő.

A 2014-2020 közötti programozási időszak felhívásainak meghirdetésével kapcsolatos feladatokról szóló 1580/2015. (IX. 4.) Korm. határozatban a Kormány úgy döntött, hogy a 2014-2020 közötti programozási időszak operatív programjainak felhívásai az egyes operatív programok teljes keretére kerüljenek meghirdetésre 2017. I. félév végéig, továbbá a 2014–2020 közötti programozási időszak uniós forrásainak teljes körű felhasználása érdekében szükséges intézkedésekről szóló 1018/2016. (I. 22.) Korm. határozatban olyan intézkedéseket fogalmazott meg, amelyek segítik a kifizetések gyorsítását.

A Kormány döntése értelmében indokolt volt a megyei indikatív forráskeret felhasználásának 2016. évi és 2017. évi lekötése, mely a megyei ITP módosításának alapját képezte.

A fent említettek indokolták a megyei ITP módosításának kezdeményezését az alábbi alapelvek figyelembevételével:

- A területi szereplő a saját forráskeretén belül nem módosíthatja az intézkedések és prioritások közötti forrásallokációt.
- Nem változhat a területi szereplő 1702/2014. (XII. 3.) Korm. határozatban rögzített forráskerete.
- Nem változhatnak az 1702/2014. (XII. 3.) Korm. határozatban rögzített tematikus célokhoz és alapokhoz rögzített forráskeretek.
- Nem változhat a TOP intézkedéseire jutó forráskeretek.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés (a továbbiakban: Megyei Közgyűlés) 2016. április 28-i ülésén döntött a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentum 4.0 verzió módosításának kezdeményezéséről és a 14/2016. (IV.28.) önkormányzati határozata 5. pontja értelmében a Közgyűlés elnöke felhatalmazást kapott arra, hogy a megyei integrált területi program (a továbbiakban: ITP) módosításával összefüggésben a szükséges egyeztetéseket folytassa le, az elkészült munkaanyagot – Megyei Közgyűlés

Terület- és Vidékfejlesztési Bizottságának előzetes véleményezését követően – küldje meg a Nemzetgazdasági Minisztérium Regionális Fejlesztési Programok Stratégiai, Tervezési és Értékelési Főosztálya, mint Irányító Hatóság részére.


A Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottságának 39/2016. (VI. 15.) számú határozata jóváhagyta Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 5.0 című dokumentumát, amely 2016. június 15-én megküldésre került az IH részére.

Az IH minőségbiztosítási eljárását követően a Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 6.0 verziószámú dokumentum véleményezéséről szóló 41/2016. (VIII.31.) határozata alapján 2016. augusztus 31-én az ITP 6.0 változata ismételt megküldésre került az IH részére, amelyet a Kormány a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programok jóváhagyásáról szóló 1612/2016. (XI. 8.) Korm. határozatban fogadott el.

II. Területi Kiválasztási Kritériumok

A kiválasztási kritériumok elvi keretet biztosítanak projektértékelési szempontrendszerhez. Ezek egyrészt az **Irányító Hatóság** (a továbbiakban: IH) hatáskörében rögzített kritériumok, másrészt az **ITP gazda területi szereplők** által meghatározott kritériumok (a megyei területfejlesztési program célrendszeréhez kapcsolódó elvárás rendszer).

A Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer olyan **kritériumokat** tartalmaz, amelyek *keretét képezik, és elvi megalapozását adják* a projektek kiválasztásának és a felhívás-specifikusértékelési szempontoknak, valamint minden felhívásban megjelennek az adott témára igazítva, átfogalmazva, konkretizálva.

	Irányító Hatóság	területi szereplő
Területi Kiválasztási Rendszer	kiválasztási kritériumok	kiválasztási kritériumok
		
Projekt kiválasztási folyamat	konkrét kidolgozott projekt kiválasztási szempontok és kiválasztási folyamat	

A területi szereplőnek további kiválasztási kritériumokat kellett meghatároznia annak érdekében, hogy az IH által meghatározott általános kiválasztási elvek mellett saját szükségleteivel, lehetőségeivel összefüggő elvek is érvényesítésre kerüljenek a projekt kiválasztási folyamatban. A kiválasztási kritériumok a területi szereplő sajátos szükségleteire reagálnak.

A Megyei Közgyűlés 13/2015. (II.24.) önkormányzati határozatában a megyei ITP forráskeretének felhasználásához az alábbi saját Területi Kiválasztási Rendszer kritériumokat fogadta el, amely jelenleg is hatályos:

1. Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és a vonatkozó indikátoraihoz

A kiválasztás kritériuma, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési Programhoz (a továbbiakban: Területfejlesztési Program) és az adott témában megjelenített indikátorokhoz való hozzájárulás.

A TOP megvalósításának alapját a megyei önkormányzatok által a 2014-2020-as tervezési időszakra kidolgozott megyei területfejlesztési koncepciók és területfejlesztési programok, valamint az előbbi dokumentumokban meghatározott fejlesztési irányok képezik.

A Területfejlesztési Program (a Megyei Területfejlesztési Koncepció céljait figyelembe véve) fogalmazza meg a megye középtávú, tehát a 2014-2020-as időszakra szóló fejlesztési kereteit. A széleskörűen társadalmiasított dokumentumok alapján kerültek beazonosításra a megyei fejlesztési célkitűzések fő irányai (aktív megye, szolidáris megye, vonzó megye), a fejlesztések során alkalmazandó alapelvek (intelligens, fenntartható és befogadó növekedés), valamint a területi és tematikus fókuszú stratégiai célok. A programban beazonosított fejlesztési célterületek figyelembevétele szolgáltat alapot a TOP források minél hatékonyabb felhasználáshoz.

2. Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez

A kritérium alapján a beavatkozások gazdasági növekedéshez történő hozzájárulása kerül mérlegelésre.

Mivel a 2014–2020 között rendelkezésre álló európai uniós fejlesztési források 60 százalékát közvetlenül gazdaságfejlesztésre kell fordítani, indokolt a kritérium nevesítése.

A TOP elsődleges célja a térségi, decentralizált gazdaságfejlesztés által a foglalkoztatás növelése. A kitűzött célt két fő stratégiai célon keresztül kívánja elérni, amelyek a következők:

1. Gazdaságélénkítéshez és foglalkoztatási szint növeléséhez szükséges helyi feltételek biztosítása.
2. Vállalkozásbarát város/településfejlesztés, az életminőség és társadalmi összetartozás javításához szükséges helyi feltételek biztosítása.

A megye Területfejlesztési Programjában nem csak stratégiai, hanem horizontális célként is megjelenik a térségi szintű integrált, foglalkoztatás-orientált gazdaságfejlesztés, és a gazdaság versenyképessé tétele a hazai és a nemzetközi piacokon egyaránt.

3. Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez

A kritérium bevezetése a foglalkoztatottsági helyzet javulását támogatja.

A Területfejlesztési Programban átfogó célként (aktív megye) került meghatározásra a foglalkoztatás és az aktivitás növelése, melynek koherenciája a legerősebb a stratégiai célokkal, azaz valamennyi stratégiai cél közvetlenül, vagy közvetve hozzájárul a munkahelyteremtéshez.

A megye jövője és fejlődése szempontjából kritikus, hogy minél többen végezzenek értékteremtő, hasznos munkát és jussanak tisztességes munkajövedelemhez – ennek érdekében már középtávon is új munkahelyekre van szükség. A foglalkoztatás előremozdításának másik fontos eleme az aktivitási ráta növelése. Magyarország aktivitási rátája az egyik legalacsonyabb az egész Európai Unióban, Magyarországon belül pedig itt Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a legalacsonyabb a munkaerő piaci aktivitás.

A kritérium hozzájárul olyan projektek támogatásához, amely a megyei szintű foglalkoztatási helyzet javítását, a meglévő munkahelyek megőrzését és új munkahelyek létrehozását támogatja, a térségi gazdasági adottságokra és speciális igényekre alapozva.

A fent nevezett kritériumok érvényesítésre kerültek a projekt kiválasztási folyamatában az IH által meghatározott általános kiválasztási elvek mellett, ezáltal a megye saját szükségletei is megjelennek a projektek értékelésénél.

III. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzati Hivatal tevékenysége a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programban

A Korm. rendelet 19. § f) pontja alapján a területi szereplő, azaz esetünkben a megyei önkormányzat végrehajtja az ITP-t, amelynek keretében a kedvezményezettektől és az irányító hatóságtól a támogatott projektekről adatszolgáltatást kérhet, részt vehet a projektfejlesztésben és a kedvezményezett kérelmére a projektmenedzsment tevékenységek ellátásában.

A Korm. rendelet 5. számú melléklet 3.8.2. közzszféra szervezetekre vonatkozó speciális előírások című pontjában szabályozza az alábbiakat:

- A megyei önkormányzat - a megye területén lévő megyei jogú város járásán kívül - a területén található települési önkormányzatok és területi kiválasztási eljárásrendben kiválasztott projektek esetén a megyei jogú város járásában található települési önkormányzatok esetében is, e rendelet hatálya alá tartozó támogatásból megvalósuló közfeladat fejlesztési projektjei projektmenedzsment tevékenység ellátásában köteles részt venni, ha azt a települési önkormányzat kéri.
- A projektmenedzsmenti tevékenység kizárólag a települési önkormányzat és a megyei önkormányzat vagy olyan gazdálkodó szervezet között létrejött konzorciumi együttműködésben történhet, amelyben az állam vagy önkormányzat - együttesen vagy külön, közvetve vagy közvetlenül - 100%-os tulajdoni részesedéssel rendelkezik.
- A projektmenedzsment tevékenységet a megyei önkormányzat kizárólag közalkalmazotti, közszolgálati vagy munkajogi jogviszonyban foglalkoztatott alkalmazottjával, vagy megbízási jogviszonyban foglalkoztatott természetes személlyel láthatja el.

A területi szereplők országos viszonylatban változó szervezeti keretek között biztosítják a Korm. rendeletben meghatározott feladatok teljesítését. A megyei önkormányzatok egy része kizárólag 100%-ban tulajdonában lévő gazdasági társaság (megyei fejlesztési ügynökségek)

bevonásával, másik része a megyei önkormányzati hivatalokon keresztül látja el a települések igénye szerinti feladatokat. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat, mivel nem rendelkezik olyan fejlesztési ügynökséggel, melyben 100%-os tulajdoni aránya lenne, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: hivatal) szakmai hátterével teljesíti azt.

A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) felhívásai 2015. december hónaptól folyamatosan kiírásra kerültek:

1. TOP-1.1.1-15 Ipari parkok, iparterületek fejlesztése
2. TOP-1.1.3-15 Helyi gazdaságfejlesztés
3. TOP-1.2.1-15 Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés
4. TOP-1.3.1-15 Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés
5. TOP-1.4.1-15 A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével
6. TOP-2.1.1-15 Barnamezős területek rehabilitációja
7. TOP-2.1.2-15 Zöld város kialakítása
8. TOP-2.1.3-15 Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések
9. TOP-3.1.1-15 Fenntartható települési közlekedésfejlesztés
10. TOP-3.2.1-15 Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése
11. TOP-3.2.2-15 Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében
12. TOP-4.1.1-15 Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése
13. TOP-4.2.1-15 Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése
14. TOP-4.3.1-15 Leromlott városi területek rehabilitációja
15. TOP-5.1.1-15 Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések
16. TOP-5.1.2-15 Helyi foglalkoztatási együttműködések
17. TOP-5.2.1-15 A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok.

A hivatal a Korm. rendeletből eredő, a támogatási kérelmek benyújtásával kapcsolatos előkészítő feladatainak meghatározásáról, a felelősségi körök kijelöléséről a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés elnökének és jegyzőjének 2/2016. (IV.12.) MKE-MJ együttes utasítása rendelkezik.

A megyei önkormányzat és a hivatal a lehetséges kedvezményezetteket, főként a települési önkormányzatokat folyamatosan tájékoztatta a TOP felhívások megjelenéséről. A hivatal a települések szándéknyilatkozata alapján kezdte meg az egyeztetést a települési fejlesztési elképzelésekről, figyelemmel a felhívások feltételrendszerére. A rendeleti szabályozás egyértelmű abban a tekintetben, hogy az együttműködés kizárólag konzorciumi formában lehetséges, a projektmenedzsmenti költségek a támogatási kérelem nyertessége esetén legfeljebb 2,5%-os mértékben számolhatók el. Közsféra szervezet esetén ezek csak bér és járulékos költségek lehetnek. A támogatási kérelmekben benyújtott költségvetés tervezetek a hivatal, mint konzorciumi partner részére biztosítják a költségek elszámolhatóságát. Alacsony költségvetésű támogatási kérelmek esetén a hivatal önállóan vállalja a projektmenedzsmenti tevékenységet, míg magas költségvetésű támogatási kérelmeknél, tekintettel arra, hogy

menyire összetett a fejlesztési elképzelés, a projektmenedzsmentbe a település részéről is bevont szakmai megvalósítót.

A feladat teljesítéséhez szükséges humán erőforrás rendelkezésre áll, a megyei önkormányzat az éves költségvetésében a jelenlegi kapacitáshoz szükséges előirányzatot biztosította.

Jelenleg a megyei önkormányzat és hivatala által előkészített és beadott támogatási kérelmek száma: 103 db

IV. A Megyei Önkormányzat feladatai a hazai források kereteiből támogatott pályázati rendszer szerződésállományához kapcsolódóan:

A regionális fejlesztési tanácsok és a megyei területfejlesztési tanácsok 2012. január 1-jétől megszűntek, jogutódjaik a megyei önkormányzatok lettek. A Tftv. meghatározza a megyei önkormányzatok kötelezően ellátandó feladatait. A feladatok hosszú távú ellátásáról az NFM, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat (a továbbiakban: Megyei Önkormányzat) és az Észak-Alföldi Regionális Fejlesztési Ügynökség Nonprofit Kft (a továbbiakban: ÉARFÜ) 2012. évben együttműködési keretmegállapodást kötöttek.

A fejezeti előirányzatok kezelésének és felhasználásának szabályairól szóló 27/2013. (VI. 12.) NFM rendelet szerint a Területfejlesztési célelőirányzat terhére a miniszter forrást biztosíthat a területfejlesztési intézményrendszeri feladatok vonatkozásában a megyei önkormányzatok részére, a Tftv.-ben meghatározott feladatokhoz kapcsolódó tevékenységeikhez és egyes szakmai projektjeik végrehajtásához.

A lezáratlan támogatási szerződések gondozásához a Megyei Önkormányzat 2014, 2015 és 2016 években már nem kapott többletforrást, ezért ezt a feladatot az alapfeladatok mellett saját forrásból kellett végeznie.

Az ÉARFÜ tulajdonosai 2014. 01. 01-től a régió területén illetékes megyei önkormányzatok lettek. Az ÉARFÜ 2016. 03. 21-i taggyűlése a társaság végelszámolásának megindításáról döntött. A végelszámolási eljárás 2016. április 1-én indult el.

A fejezeti előirányzatok kezelésének és felhasználásának szabályairól szóló 16/2015. (V. 29.) NGM rendelet 1. melléklet 19. pontjában foglalt jogcím alapján 1 200 000 Ft vissza nem térítendő támogatási keretet nyújtott NGM a Megyei Önkormányzat részére az ÉARFÜ-től átvett feladatok elvégzésére (azaz a hazai decentralizált területfejlesztési és önkormányzati fejlesztési célú előirányzatok terhére a területileg illetékes regionális területfejlesztési tanács által megkötött támogatás szerződéseinek kezelésével összefüggő feladatok megvalósítására).

A vissza nem térítendő támogatásról 2016. évben nyújtotta be a megyei önkormányzat pénzügyi és szakmai beszámolóját.

A 2016. évben összesen 40 támogatási szerződés ellenőrzésére került sor, amelyből valamennyi záróellenőrzés volt. A lezáratlan és még gondozást igénylő támogatási szerződések száma 2017. január 1-én lévő állapot szerint 225.

Szerződésmódosításra 1 ÉARFÜ-től átvett támogatási szerződés esetében került sor, egyben megtörtént a szerződés lezárása is. A szerződésmódosításra a támogatott létesítmény bérbé, használatba adásához és elidegenítéséhez történő utólagos döntéshozói hozzájárulás miatt volt szükség.

Támogatás visszavonására 2016-ban a Megyei Közgyűlés nem intézkedett. Az átvett támogatási szerződések kezelése során külön feladatot jelent a korábban visszavont támogatások követelésállományának kezelése. Ezen a területen a támogatási forrást biztosító minisztérium, vagy háttérintézménye felé féléves, illetve negyedéves jelentéseket kellett készíteni. A jelentések göngyölvite tartalmazzák az adott időszak alatt megtett intézkedéseket, a kötelezettek esetleges teljesítését, a felszámolási eljárások lépéseit.

A Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2014. (XI.27.) rendelet 12.§ (3) bekezdés B/1. pontjában biztosított átruházott hatáskörben a Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság járul hozzá a hazai decentralizált források kereteiből megvalósult beruházások és eszközbeszerzések, stb. támogatási szerződéseinek lezárásához, amennyiben a kedvezményezett maradéktalanul teljesítette a szerződésben, illetve annak mellékletében vállalt kötelezettségeit.

A meglévő szerződésállomány kezelése során a Megyei Közgyűlés dönt a szerződések módosításáról, a támogatás teljes vagy részleges visszavonásáról. Ezekben az esetekben az a Magyar Államkincstár is közreműködik a döntések előkészítésében és végrehajtásában.

A Megyei Önkormányzat feladata a támogatási szerződéssel megvalósított beruházások lezárása, amennyiben a támogatási szerződésben vállalt valamennyi kötelezettség - hatósági engedélyhez kötött tevékenység esetén a hatósági engedélyekben foglaltaknak megfelelően - teljesült, és a támogatási döntés kedvezményezettjének a kötelezettségek megvalósulásának eredményeiről szóló beszámolója benyújtását követően a támogató általi jóváhagyása megtörtént, és/vagy a zárójegyzőkönyv elkészült.

V. Területrendezés

Az építésügy átalakítását célzó intézkedési tervről és a hozzá kapcsolódó feladatokról 1567/2015. (IX. 4.) Korm.határozat (a továbbiakban: Korm. határozat), amely az építésügy átalakítását célzó intézkedési terv, többek között a területrendezési tervekkel kapcsolatban az alábbiakat irányozta elő:

„ Ki kell dolgozni a területrendezési tervek és a településrendezési eszközök egymásra épülő rendszerének hatékonysága, a 2014-2020-as európai uniós programozási időszakban megvalósuló fejlesztések elősegítése, a Modern Városok Program támogatása, valamint az ágazati célok területi koordinációja érdekében

a/ el kell készíteni az új tervezési rendszerben az ország és a kiemelt térségek területrendezési tervét

b/ az a/ alpontban foglalt feladat végrehajtásával párhuzamosan koordinálni és finanszírozni kell a megyei területrendezési tervek módosítását”

A határozat szerint a szükséges többletforrás a 2017. évi központi költségvetésben lett elkülönítve, így az ország és a kiemelt térségek, valamint a megyei területrendezési tervek készítése ebben az évben kezdődhetnek meg.

Természetesen az előkészítő munkák elkezdődtek, és a Korm. határozatban leírtaknak megfelelően a Miniszterelnökség dolgozta ki:

„a/ a területrendezési tervek egy időben történő készítésének és elfogadásának jogszabályi feltételeit,

b/ a területrendezési tervek és településrendezési eszközök új tartalmi követelményrendszerét összhangban a terület- és településfejlesztési tervezéssel,

c/ a közösségi tervezés és a lakosság véleményezésbe történő bevonása ösztönzésének új, hatékony módszertanát.”

A határidő a területrendezési tervek vonatkozásában 2017. december 15.

A 2016. évben 58 település 113 véleménykérést terjesztett be a Megyei Főépítészhez. Néhány település két vagy több alkalommal is módosította a tervét és volt ahol többlépcsős véleményezési folyamat zajlott le. Többnyire kisebb-nagyobb mértékű termódosítások történtek, ez a véleményezési szám igen magas, az elmúlt évek adatait figyelembe véve, két-háromszorosa az előző évekhez viszonyítva.

Megállapítható, hogy a megyei területrendezési terv előírásai megfelelően érvényesülnek a településrendezési tervekben és a már említett Településfejlesztési Konceptió és Integrált Településfejlesztési Stratégiában. A jogszabályi környezet átalakítása ezt a folyamatot szeretné leegyszerűsíteni jóval gyorsabb ügyintézési határidővel, amit a területrendezési tervek és a településrendezési eszközök egységes digitális felületen történő egyeztetésével lehet majd elérni, valamint a manuális tervezői munka leegyszerűsítésével.

VI. Európai Területi Társulás

Egyedülálló kezdeményezésként egy nem EU tagország részvételével, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat, Kisvárdai Város Önkormányzata, és a Kárpátalja Megyei Tanács (Ukrajna) létrehozta a Tisza Korlátolt Felelősségű Európai Területi Társulást (a továbbiakban: ETT), melyet a 2015/S 227-414191 szám alatt regisztráltak, s a Külgazdasági és Külügyminisztérium 19. sorszám alatt vette nyilvántartásba.

A Tisza Korlátolt Felelősségű Európai Területi Társulás alapításával a határmenti együttműködés új dimenzióba lépett, mely jogi keretben hatékonyabb a működés és egyben európai uniós források bevonására lehetőséget, alapot teremt.

Az ETT céljai között kiemelten törekszik a Duna Régió Stratégia releváns célkitűzéseire való térségi szintű hozzájárulásra.

Az együttműködés határon átnyúló részterületei a következők: közlekedési és hírközlési infrastruktúra, energetika, idegenforgalom, oktatás és szakképzés, tudományos kutatás és fejlesztés, kultúra, egészségügy, sport, a Tisza és mellékfolyóinak védelme és fejlesztése, logisztika, kis- és középvállalkozások támogatása, környezet- és természetvédelem, mezőgazdaság, a határ menti lakosság problémáinak kezelése. A célok megvalósítása során az Európai Regionális Fejlesztési Alap, az Európai Szociális Alap, a Kohéziós Alap mellett az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz, illetve egyéb, a Csoportosulás célterületén elérhető uniós finanszírozási mechanizmusok kerülnek bevonására.

Ukrajna európai integrációs folyamatok tekintetében is fontos esemény volt a Tisza ETT 2015. októberi, Magyarország Kormánya támogatásával történő megalakulása. Az új együttműködési mechanizmusnak köszönhetően Szabolcs-Szatmár-Bereg megye mellett Kárpátalja megye is egyedi lehetőséget kapott a közös határon átnyúló befektetési és szociális projektek megvalósítására, elsősorban az EU közvetlen támogatásának köszönhetően. Az EU technikai és pénzügyi segítsége felhasználásával végrehajtott aktív reformfolyamatok egy ukrán régióban segíthetnek egy különleges fejlesztési övezet kialakításában, amelynek az EU-val szomszédos területen történő létrehozása tovagyűrűző hatása lenne, és pozitív változásokat idézne elő az ukrán társadalom minden szintjén és az ukrán gazdaság ágazatában.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, a Tftv. 27. § (1) bekezdése alapján a kormányrendelet még nem jelent meg, de kérem a Tisztelt Közgyűlés felhatalmazást, hogy a megjelenést követően a melléklet alapul vételével elkészített végleges dokumentumot – a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottságának előzetes véleményezését követően – megküldjem az érintett minisztériumoknak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a tájékoztatóban foglaltakat tárgyalja meg és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2017. február 8.




Seszták Oszkár

A megyei önkormányzatok törvény alapján ellátott tevékenységéről szóló tájékoztatási adatlapja

Megye megnevezése:	Szabolcs-Szatmár-Bereg
A közgyűlés elnökének neve:	Seszták Oszkár

I. Szervezetrendszer

Megyei közgyűlés	
Megyei területfejlesztési/területrendezési foglalkozó bizottságának megnevezése	önkormányzat ügyekkel Területi- és Vidékfejlesztési Bizottság, Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság (ideiglenes bizottság a 272/2014. Korm. rendelet 57/A. § (4) bekezdése alapján)
Megyei területfejlesztési/területrendezési tárgyú döntései	<ul style="list-style-type: none"> - 6/2016. (II.18.) önkormányzati határozat a Terület és Településfejlesztési Operatív Program, TOP-5.1.1-15 számú „Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések” című felhívás keretében megvalósuló támogatási kérelem benyújtásáról; - 9/2016. (II.18.) önkormányzati határozat a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat – a területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvényben meghatározott feladatainak végrehajtásáról szóló tájékoztatóról; - 14/2016. (IV.28.) önkormányzati határozat a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentum módosításának kezdeményezéséről; - 15/2016. (IV.28.) önkormányzati határozat a Szabolcs-Szatmár-Bereg

	<p>Megyei Önkormányzati Hivatal tevékenységéről a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programban című beszámoló elfogadásáról;</p> <ul style="list-style-type: none"> - 21/2016. (IV.28.) önkormányzati határozat A társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés című, TOP-1.2.1-15 azonosítószámú támogatási felhívás keretében benyújtandó – Szabolcs-Szatmár-Bereg megye turisztikai desztinációinak integrált fejlesztésére irányuló – támogatási kérelmek benyújtásának jóváhagyásáról; - 31/2016. (VI.30.) önkormányzati határozat hazai decentralizált területfejlesztési pályázatok kezeléséhez kapcsolódó támogatási szerződés megkötésére vonatkozó felhatalmazásról; - 41/2016. (VI.30.) önkormányzati határozat Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 6.0 című dokumentum elfogadásáról; - 45/2016. (IX.22.) önkormányzati határozat „Fenntartható energetikai – és klímacselekvési programok kidolgozása Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében” című TOP-3.2.1-15 számú felhívásra benyújtott támogatási kérelem jóváhagyásáról - 46/2016. (IX.22.) önkormányzati határozat „Szemléletformálási programok” című, KEHOP-5.4.1 kódszámú felhívásra támogatási kérelem benyújtásáról - 17/2016. (XII.10.) önkormányzati rendelet a Megyei Közgyűlés és szervei
--	--

	Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2014. önkormányzati módosításáról (XI.27.) rendelet
--	--

A megyei önkormányzat hivatalának és területfejlesztéssel foglalkozó egyéb szervezeteinek összetétele az adatszolgáltatás időpontjában

a hivatalban területfejlesztéssel és/vagy területrendezéssel foglalkozó külön szervezeti egység megnevezése:	Területfejlesztési és Költségvetési Főosztály
a hivatalban a Tftv. vagy más jogszabály alapján területfejlesztési/területrendezési feladatokkal a munkaköri leírás alapján közvetlenül foglalkozó munkatársak száma (fő):	Összesen: 25 fő - a területfejlesztési feladatok ellátását összesen 18 fő végzi - pénzügyi feladatokat összesen: 7 fő látja el.

A megyei önkormányzat tulajdonában álló, területfejlesztési feladatokkal foglalkozó cég vagy költségvetési szerv adatai (amennyiben releváns)

önkormányzati tulajdonban álló, területfejlesztési feladatokkal foglalkozó cég vagy költségvetési szerv:	2 db
a szervezet megnevezése:	1) ÉARFÜ Észak-Alföldi-Regionális Fejlesztési Ügynökség Nonprofit Kft. „v.a.” 2) Kölcsey Televízió Műsorszolgáltató Nonprofit Kft. 3) Észak-alföldi Regionális Energia-Ügynökség (ENEREA)
a szervezet által ellátott területfejlesztési feladatok leírása:	1) A 2007-2013-as uniós fejlesztési ciklusból még folyamatban lévő ügyek koordinálása. 2) 2014-2020-as fejlesztési ciklushoz kapcsolódóan a projekteknél előírt kötelező nyilvánosság biztosítása egyedi szerződés alapján. 3) 2014-2020-as fejlesztési ciklushoz kapcsolódóan az energetikai tanúsítványok elkészítése.

II. Területfejlesztés tervezési feladatok

Az adatszolgáltatással érintett időszakban – amennyiben releváns – a megyei területfejlesztési tervezési feladatok:

<p>II/1. Megyei területfejlesztési koncepció tervezésének folyamata <i>nem releváns</i></p>
<p>II/2. Megyei területfejlesztési program tervezésének folyamata <i>nem releváns</i></p>
<p>II/3. Más, jogszabály, vagy önkormányzati közgyűlési határozat alapján készítendő területfejlesztési tárgyú program, koncepció, tanulmány tervezésének folyamata</p> <p>Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentum tervezésének folyamata 2016-ban: A Megyei Közgyűlés 14/2016. (IV.28.) önkormányzati határozatában döntött a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentum 4.0 verzió módosításának kezdeményezéséről, továbbá felhatalmazta a Közgyűlés elnökét arra, hogy az ITP módosításával összefüggésben a szükséges egyeztetéseket lefolytassa, az elkészült munkaanyagot – a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottságának előzetes véleményezését követően – küldje meg a Nemzetgazdasági Minisztérium Regionális Fejlesztési Programok Stratégiai, Tervezési és Értékelési Főosztálya (a továbbiakban: IH) részére. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Terület- és Vidékfejlesztési Bizottságának 39/2016. (VI. 15.) számú határozata jóváhagyta Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 5.0 című dokumentumát, amely 2016. június 15-én megküldésre került az IH részére. Az IH minőségbiztosítási eljárását követően a Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 6.0 verziószámú dokumentum véleményezéséről szóló 41/2016. (VIII.31.) határozata alapján 2016. augusztus 31-én az ITP 6.0 változata ismételt megküldésre került az IH részére. A Kormány Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 6.0 verziószámú dokumentumát a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programok jóváhagyásáról szóló 1612/2016. (XI.8.) számú határozatával fogadta el.</p>
<p>II/4. Országos és ágazati fejlesztési koncepciók, programok, térségi területfejlesztési koncepciók, helyi fejlesztési stratégiák, az Európai Unió pénzügyi alapjaiból finanszírozandó operatív programok véleményezése</p> <p>Az Európai Unió pénzügyi alapjaiból finanszírozandó operatív programok közül az Önkormányzat elsősorban a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: TOP) keretén belül megjelenő felhívások véleményezésében vett részt, amely során az alábbi felhívásokat véleményezte:</p> <ul style="list-style-type: none">• TOP-1.1.1 Ipari parkok, iparterületek fejlesztése

- TOP-1.1.2 Inkubátorházak fejlesztése
 - TOP-1.1.3 Helyi gazdaságfejlesztés
 - TOP-1.2.1 Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés
 - TOP-1.3.1 A gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés
 - TOP-1.4.1 A foglalkoztatás segítése és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével
 - TOP-2.1.1 Barnamezős területek rehabilitációja
 - TOP-2.1.2 Zöld város kialakítása
 - TOP-2.1.3 Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések
 - TOP-3.1.1 Fenntartható települési közlekedésfejlesztés
 - TOP-3.2.1 Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése
 - TOP-3.2.2 Önkormányzatok által vezért, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása komplex fejlesztési programok keretében
 - TOP-4.1.1 Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése
 - TOP-4.2.1 A szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése
 - TOP-4.3.1 Leromlott városi területek rehabilitációja
 - TOP-5.1.1 Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-, gazdaságfejlesztési együttműködések
 - TOP-5.1.2 Helyi foglalkoztatási együttműködések
 - TOP 5.2.1 A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok
 - TOP 5.3.1 Helyi közösségi programok megvalósítása
- Ezek mellett az Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: EFOP) keretében az Önkormányzat az alábbi felhívásokat véleményezte:
- EFOP-1.5.2 Humán közszolgáltatások fejlesztése térségi szemléletben
 - EFOP-1.5.3 Humán szolgáltatások fejlesztése térségi szemléletben – kedvezményezett térségek
 - EFOP-3.9.2 Humán kapacitások fejlesztése térségi szemléletben –kedvezményezett térségek

II/5.

A tervezés során a partnerség elvének érvényesítése

A partnerség elvének érvényesítése regionális szinten

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés a 35/2012. (IV.19.) számú határozata alapján Regionális Területfejlesztési Konzultációs Fórumot (a továbbiakban: Fórum) hozott létre. A Fórumot a területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 14/A §-a alapján Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés elnöke, a Hajdú-Bihar Megyei Közgyűlés elnöke és a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Közgyűlés elnöke működteti.

Az önálló Ügyrenddel rendelkező Fórum működésének fő célja a megyei önkormányzatok döntéshozatalának összehangolása. Az elnöki, valamint titkársági feladatokat a megyei közgyűlés elnökei, illetve a Fórum elnöke szerinti megyei önkormányzati hivatalok rotációs rendszerben,

évenkénti váltásban látják el. A soros elnökségi feladatokat a 2016. évben a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat látta el.

A 2016. december 14-én megtartott ülésen a következő napirendi pontok megtárgyalására került sor:

1. A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program végrehajtásának aktuális kérdései
2. Az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció felülvizsgálatából adódó feladatok
3. A térségi fejlesztési tanács létrehozásával, működésével, sajátos gazdálkodásával kapcsolatos szabályok, valamint a megyei önkormányzatok és a térségi fejlesztési tanácsok tevékenységéről szóló éves beszámolási, illetve tájékoztatási kötelezettségéről című és a területi monitoringról és értékelésről szóló Korm. rendeletek tervezeteinek véleményezése
4. Bejelentések, kérdések

A partnerség elvének érvényesítése megyei szinten

A Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórum a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés 35/2012 (IV.19.) számú határozata, valamint Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlésének 58/1012. (III.29.) határozata alapján alakult meg.

Az alábbi rendezvények valósultak meg:

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat és a Nyíregyházi Egyetem közös szervezésében 2016. szeptember 20-án megrendezésre került a „Határmenti régiók fejlesztési együttműködésének lehetőségei 2016-ban” című konferencia. A konferencián Szabolcs-Szatmár-Bereg megye, Szatmár megye, Kárpátalja megye és a Nyíregyházi Egyetem közötti európai területi együttműködés, kiemelten a gazdasági, kulturális és oktatási lehetőségek kerültek ismertetésre.

A KEHOP-1.2.0-15-2016-00012 kódszámú „Klímastratégia kidolgozása, éghajlatváltozási platform létrehozása Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében” című projekt keretében a Megyei Éghajlatváltozási Platform alakuló ülését 2016. december 13-án került megrendezésre. A Megyei Klímastratégia széles körű partnerség (lakosság, valamint különböző oktatási, gazdasági és civil szervezetek bevonásával) kerül kidolgozásra.

A határon átnyúló együttműködés erősítése céljából a Rural Mobility in European Regions affected by Demographic Change (RUMOBIL) című CE 55 azonosítószámú projekt keretében került megrendezésre a nyitókonferencia 2016. szeptember 15-én Nagykállóban és 2016. szeptember 16-án Nyíregyházán.

III. Területfejlesztési végrehajtási feladatok

III/1.

Részvétel az Európai Unió pénzügyi alapjaiból finanszírozott operatív programok irányításában, azok lebonyolításában, kiemelt figyelmet fordítva a TOP/VEKOP területi kiválasztási eljárásrendje keretében megvalósuló fejlesztési területekre és az Irányító Hatósággal közösen előkészített támogató döntésekre:

Az első TOP felhívások 2015. decemberében, illetve 2016. január első napjaiban jelentek meg, mellyel kapcsolatban a Megyei Önkormányzat Információs napot tartott 2016. január 10.

napján, ahol a megye települési vezetői a pályázati lehetőségekről, illetve a Megyei Önkormányzat által ellátandó projektmenedzsmenti feladatokról kaptak tájékoztatást.

III/2.

A megyei ITP-hez kapcsolódó projektfejlesztés és projektmenedzsment tevékenység ellátása, az azokkal kapcsolatos tapasztalatok:

A 272/2014. Korm. rendeletben foglalt kötelezően ellátandó projektmenedzsmenti feladatokat a megyei önkormányzati hivatal, mint konzorciumi partner az alábbi felhívások tekintetében gyakorolja, a megjelölt számú pályázatnál, összesen: 103 db.

- TOP-1.1.1-15 Ipari parkok, iparterületek fejlesztése: 2 db
- TOP-1.1.3-15 Helyi gazdaságfejlesztés: 11 db
- TOP-1.2.1-15 Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés: 2 db
- TOP-1.4.1-15 A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével : 18 db
- TOP-2.1.2-15 Zöld város kialakítása: 1 db
- TOP-2.1.3-15 Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések: 7 db
- TOP-3.1.1-15 Fenntartható települési közlekedésfejlesztés: 7 db
- TOP-3.2.1-15 Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése: 15 db
- TOP-4.1.1-15 Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése: 25 db
- TOP-4.2.1-15 Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése: 11 db
- TOP-4.3.1-15 Leromlott városi területek rehabilitációja: 1 db
- TOP-5.2.1-15 A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok: 1 db
- VP-6-7.4.1.1-16 - Településképet meghatározó épületek külső rekonstrukciója, többfunkciós közösségi tér létrehozása, fejlesztése, energetikai korszerűsítés: 2 db

III/3.

Megyei területfejlesztési koncepció és program végrehajtásának nyomon követése, különös tekintettel a megyei integrált területi program megvalósítására

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 19. §-a szerint:

„A területi szereplő

a) kidolgozza az ITP szintű kiválasztási kritériumokat, figyelembe véve az operatív programban és az e rendeletben meghatározott horizontális követelményeket,

b) a kiválasztási kritériumok alapján összeállítja az ITP-t és kezdeményezheti annak módosítását,

c) véleményezi az irányító hatóság által megküldött felhívást és megadja a területi szempontú értékelési szempontokat,

d) e rendeletben meghatározott esetben szavazati joggal részt vesz a döntés-előkészítő bizottság ülésén, vagy e rendeletben meghatározott esetben a területi szempontú értékelési szempontokat értékeli és az irányító hatóság elé terjeszti,

e) adatot szolgáltat az irányító hatóság részére az éves fejlesztési keret összeállításához,

f) végrehajtja az ITP-t, amelynek keretében a kedvezményezettektől és az irányító hatóságtól a támogatott projektekről adatszolgáltatást kérhet, részt vehet a projektfejlesztésben és a kedvezményezett kérelmére a projektmenedzsment tevékenységek ellátásában.”

A megyei területfejlesztési dokumentumokban foglaltak végrehajtásának, különös tekintettel az ITP megvalósítására, nyomon követése a fentiekben meghatározott feladatok értelmében a következők szerint folyamatosan valósul meg:

- A TOP megvalósításának alapját a megyei önkormányzatok által a 2014-2020-as tervezési időszakra kidolgozott megyei területfejlesztési koncepciók és területfejlesztési programok, valamint az előbbi dokumentumokban meghatározott fejlesztési irányok képezik.
- A megyének lehetősége van az IH által készített felhívásokat véleményezni, és a projektkiválasztás alapjául szolgáló értékelési szempontrendszer meghatározni, amivel részt vállal a felhívások előkészítésében.
- Az ITP-ben megfogalmazott fejlesztési célok elérése és az erre rendelkezésre álló források allokációja a pályázati felhívásokon keresztül valósulhat meg. A kritériumok minden egyes felhívás kapcsán felhívás-specifikus értékelési szempontokká kerülnek átalakításra, amelyek a TOP keretében meghirdetésre kerülő felhívások terület-specifikus mellékletében megjelennek, de minden esetben az adott témára igazítva, átfogalmazva, konkretizálva.
- A TOP felhívások Terület-specifikus mellékleteiben (TSM) található értékelési szempontok között megtalálható a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területfejlesztési Programja című dokumentumban nevesített prioritásokhoz való illeszkedés, amelynek alátámasztása esetén a kedvezményezett plusz pontokra tehet szert.
- A 2014-20-as programozási időszakban nagyobb hangsúlyt kapnak az indikátorok. Az indikátorok a TOP pályázati felhívásokban is megjelennek: a kiválasztás kritériuma, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési Programhoz és az adott témában megjelenített indikátorokhoz való hozzájárulás.

III/4.

Hazai költségvetési forrásból rendelkezésre álló fejlesztési keretek felhasználásának tapasztalatai (amennyiben releváns) nem releváns

III/5.

Részvétel a határon átnyúló nemzetközi fejlesztési programok irányításában, azok lebonyolításában, végrehajtásában (monitoring bizottság)

A határon átnyúló nemzetközi fejlesztési programok közös monitoring bizottságának tevékenységében az év folyamán folyamatosan aktívan részt vettünk. Megyénket közvetlenül az alábbiakban részletezett három határon átnyúló, határ menti program érinti. Feladataink közé tartozott a 2014-2020 időszak programozása előkészítő dokumentumainak írásbeli véleményezése, a magyar álláspont együttes kialakítása, és annak képviselése a közös monitoring bizottsági üléseken. Ezentúl a két, három, négyoldalú egyeztetéseket tartottunk, valamint a Megyei Önkormányzat adott otthont az Interreg V-A Szlovákia-Magyarország Program 2014-2020 első pályázati kiírását követő információs nap tájékoztató fórumának, ahová meghívtuk az érintett partnereinket, potenciális pályázókat.

Interreg V-A Románia-Magyarország 2014-2020 Program Közös Monitoring Bizottság

2016.02.02. Stratégiai pályázati felhívás dokumentációjának előkészítése céljából összehívott magyar oldali egyeztetés

2016.08.08. Flagship projektek egyeztetése

2016.10.18. Állami támogatás témájának magyar oldali egyeztetése

2016.10.20. Közös Monitoring Bizottsági ülés

Interreg V-A Szlovákia-Magyarország Program 2014-2020 Közös Monitoring Bizottság

2016.03.03. Közös Monitoring Bizottsági ülést megelőző magyar oldali egyeztetés

2016.03.09. Közös Monitoring Bizottsági ülés

2016.06.14., 23. Közös Monitoring Bizottsági ülést megelőző magyar oldali egyeztetés

2016.06.30. Közös Monitoring Bizottsági ülés

2016.10.03. Info nap a Megyeházán a potenciális pályázók, partnereink bevonásával

2016.11.29. Közös Monitoring Bizottsági ülés

Magyarország-Szlovákia-Románia-Ukrajna ENI Program 2014-2020 Közös Monitoring Bizottság

2016.12.02. Közös Monitoring Bizottsági ülést megelőző magyar oldali egyeztetés

2016.12.07-08. Közös Monitoring Bizottsági ülés (ENPI záró, ENI program indító)

Határon Átnyúló Kezdeményezések Közép-Európai Segítő Szolgálata (CESCI) tagjaként közös rendezvényeken, közgyűlésen (2016.05.19.) részvétel

2016.09.20. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Kárpátalja megye és a Nyíregyházi Egyetem közötti európai területi együttműködés kiemelve a gazdasági, kulturális és oktatási lehetőségeket konferencia.

III/6.

A megyei önkormányzat kedvezményezettként történő részvétele a hazai operatív programok felhívásain, interregionális és transznacionális pályázati felhívásokon

A III/2. pontban részletezettekén túl az alábbi pályázatokban vesz részt a megyei önkormányzat kedvezményezettként, mint konzorciumvezető.

Hazai Operatív Programok:

- TOP-3.2.1-15 Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése
- TOP-5.1.1-15 Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések
- KEHOP-1.2.0 - Klímastratégiák kidolgozásához kapcsolódó módszertan- és kapacitásfejlesztés, valamint szemléletformálás
- KEHOP-5.4.1 Szemléletformálási programok

Interregionális Programok:

- INTERREG Central Europe ECRR (CE81)
- Rural Mobility in European Regions affected by Demographic Change (RUMOBIL) CE55
- Interreg V-A Szlovákia-Magyarország Együttműködési Program/Interreg V-A Slovakia-Hungary Cooperation Programme SKHU/1601. számú pályázati felhívása alapján a „Reviving St. Ladislaus’ common traditions ”
- ENPI HUSKROUA 1101/067 projekt pénzügyi elszámolása

A megyei önkormányzati hivatal az alábbi hazai operatív programban vesz részt, mint konzorciumvezető:

- TOP-1.2.1-15 Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés tárgyú felhívásra benyújtott támogatási kérelmei (4 db):
 - A Nyírség turisztikai kínálatának integrált fejlesztése - Örökségturisztikai és aktív turisztikai hálózatok, termékcsomagok fejlesztése a Nyírségben
 - A Nyíri Mezőség turisztikai kínálatának integrált fejlesztése – Természeti és kulturális vonzerők, termékcsomagok fejlesztése a Nyíri Mezőségben
 - Szatmár-bereg turisztikai kínálatának integrált fejlesztése - Örökség és aktív turisztikai hálózatok, termékcsomagok fejlesztése a Felső-Tisza-vidéken
 - A Rétköz turisztikai kínálatának integrált fejlesztése - A Rétköz épített, szellemi és természeti örökségének turisztikai célú fejlesztése, termékcsomagok kialakítása a Rétközben

III/7.

- a) A megyei önkormányzat részvétele ipari parkok és egyéb fejlesztési egységek létrehozatalában.

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 5. sz. mellékletének 3.8.2.3. pontja alapján eljárva, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzati Hivatal az Ipari parkok, iparterületek fejlesztése című, TOP-1.1.1-15-SB1 kódszámú pályázati felhívásra 2 db támogatási kérelmet nyújtott be Tiszavasvári Város Önkormányzatának és Nyírbátor Város Önkormányzatának, mint támogatást igénylők részére.

A regionális fejlesztési tanácsok és a megyei területfejlesztési tanácsok 2012. január 1-jétől megszűntek, jogutódjaik a megyei önkormányzatok lettek. A Tftv. meghatározza a megyei önkormányzatok kötelezően ellátandó feladatait. A feladatok hosszú távú ellátásáról az NFM, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat (a továbbiakban: Megyei Önkormányzat) és az Észak-Alföldi Regionális Fejlesztési Ügynökség Nonprofit Kft (a továbbiakban: ÉARFÜ) 2012. évben együttműködési keretmegállapodást kötöttek.

A fejezeti előirányzatok kezelésének és felhasználásának szabályairól szóló 27/2013. (VI. 12.) NFM rendelet szerint a Területfejlesztési célelőirányzat terhére a miniszter forrást biztosíthat a területfejlesztési intézményrendszeri feladatok vonatkozásában a megyei önkormányzatok részére, a Tftv.-ben meghatározott feladatokhoz kapcsolódó tevékenységeikhez és egyes szakmai projektjeik végrehajtásához.

A lezáratlan támogatási szerződések gondozásához a Megyei Önkormányzat 2014, 2015 és 2016 években már nem kapott többletforrást, ezért ezt a feladatot az alapfeladatok mellett saját forrásból kellett végeznie.

Az ÉARFÜ tulajdonosai 2014. január. 01-től a régió területén illetékes megyei önkormányzatok lettek. Az ÉARFÜ 2016. március 21-i taggyűlése a társaság végelszámolásának megindításáról döntött. A végelszámolási eljárás 2016. április 1-én indult el.

A fejezeti előirányzatok kezelésének és felhasználásának szabályairól szóló 16/2015. (V. 29.) NGM rendelet 1. melléklet 19. pontjában foglalt jogcím alapján 1 200 000 Ft

vissza nem térítendő támogatási keretet nyújtott NGM a Megyei Önkormányzat részére az ÉARFÜ-től átvett feladatok elvégzésére (azaz a hazai decentralizált területfejlesztési és önkormányzati fejlesztési célú előirányzatok terhére a területileg illetékes regionális területfejlesztési tanács által megkötött támogatás szerződéseinek kezelésével összefüggő feladatok megvalósítására).

A vissza nem térítendő támogatásról 2016. évben nyújtotta be a megyei önkormányzat pénzügyi és szakmai beszámolóját.

A 2016. évben összesen 40 támogatási szerződés ellenőrzésére került sor, amelyből valamennyi záróellenőrzés volt. A lezáratlan és még gondozást igénylő támogatási szerződések száma 2017. január 1-én lévő állapot szerint 225.

Szerződésmódosításra 1 ÉARFÜ-től átvett támogatási szerződés esetében került sor, egyben megtörtént a szerződés lezárása is. A szerződésmódosításra a támogatott létesítmény bérbe, használatba adásához és elidegenítéséhez történő utólagos döntéshozói hozzájárulás miatt volt szükség.

Támogatás visszavonására 2016-ben a Megyei Közgyűlésnek nem intézkedett.

Az átvett támogatási szerződések kezelése során külön feladatot jelent a korábban visszavont támogatások követelésállományának kezelése. Ezen a területen a támogatási forrást biztosító minisztérium, vagy háttérintézménye felé féléves, illetve negyedéves jelentéseket kellett készíteni. A jelentések göngyöltve tartalmazzák az adott időszak alatt megtett intézkedéseket, a kötelezettek esetleges teljesítését, a felszámolási eljárások lépéseit.

A Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2014. (XI.27.) rendelet 12.§ (3) bekezdés B/1. pontjában biztosított átruházott hatáskörben a Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság járul hozzá a hazai decentralizált források kereteiből megvalósult beruházások és eszközbeszerzések, stb. támogatási szerződéseinek lezárásához, amennyiben a kedvezményezett maradéktalanul teljesítette a szerződésben, illetve annak mellékletében vállalt kötelezettségeit.

A meglévő szerződésállomány kezelése során a Megyei Közgyűlés dönt a szerződések módosításáról, a támogatás teljes vagy részleges visszavonásáról. Ezekben az esetekben az a Magyar Államkincstár is közreműködik a döntések előkészítésében és végrehajtásában.

A Megyei Önkormányzat feladata a támogatási szerződéssel megvalósított beruházások lezárása, amennyiben a támogatási szerződésben vállalt valamennyi kötelezettség - hatósági engedélyhez kötött tevékenység esetén a hatósági engedélyekben foglaltaknak megfelelően - teljesült, és a támogatási döntés kedvezményezettjének a kötelezettségek megvalósulásának eredményeiről szóló beszámolója benyújtását követően a támogató általi jóváhagyása megtörtént, és/vagy a zárójegyzőkönyv elkészült.

IV. Területfejlesztési koordinációs és vidékfejlesztési feladatok

IV/1.

A területfejlesztésben érintett szereplők fejlesztési elképzeléseinek összehangolása, kiemelt figyelemmel a megyében/régióban megvalósuló, több szereplőt érintő fontos projektek, programok megvalósítására

A Megyei Önkormányzat az első TOP-os felhívások megjelenését követően tájékoztatta a pályázati lehetőségekről a megye területén lévő településeket, mind írásban, mind pedig Információs Nap keretében. A települések a felmerülő fejlesztési elképzeléseit (adatlap került kiküldésre minden érintett részére) a Megyei Önkormányzat munkatársai kategorizálták, és visszajuttatták az érintetteknek, mely alapján megindult az egyeztetés a települési vezetőkkel. Azonban elmondható, hogy voltak olyan célcsoportok, akik nem működtek együtt.

IV/2.

A megye társadalmi-gazdasági helyzetének, környezeti állapotának nyomon követése
A Megyei Önkormányzat a releváns statisztikai adatokat figyelemmel kíséri. (TEIR, KSH)

IV/4.

Partnerség elvének gyakorlati érvényesítése a területfejlesztési feladatok ellátása során a megye települési önkormányzataival, azok társulásaival, gazdasági szervezetekkel, civil szervezetekkel
A II/5. pontban részletezettek alapján.

IV/5.

Partnerség elvének érvényesítése az egy tervezési-statisztikai régióba tartozó, illetve szomszédos megyei önkormányzatokkal, illetve a megyei jogú városokkal
A megyei önkormányzat egyeztetése/kapcsolattartása folyamatos a szomszédos megyei önkormányzatokkal, RFÜ taggyűléseken történő aktív részvétel.
A II/5. pontban részletezettek alapján.

IV/6.

Együttműködés a központi állami szervekkel.
Az együttműködés az NGM, NFM, EMMI illetve Miniszterelnökség tekintetében működik, mint Irányító Hatóság.

IV/7.

Megyei vidékfejlesztési feladatok ellátása
A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 13. §-ban meghatározott feladat a gyakorlatban nem érvényesül.

V. Összefoglaló értékelés a megye tárgyévi területfejlesztési tevékenységéről, annak legfontosabbnak vélt, kiemelendő eredményeiről (hogyan járult hozzá a lemaradó térségek felzárkóztatásához, a versenyképesség javításához, a gazdaságfejlesztéshez)

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet alapján a megyei önkormányzat a megye területén lévő települési önkormányzatok közfeladat fejlesztési projektjei projektmenedzsment tevékenységének ellátásában köteles részt venni, ha azt a települési önkormányzat kéri.

Előzőek alapján a Megyei Önkormányzat 103 db pályázat tekintetében látja el a projektmenedzsmenti feladatokat a III/2. pontban részletezetteknek megfelelő lebontásban.

VI. Területrendezési feladatok

VI/1.

<p>Az országos területrendezési terv felülvizsgálatának véleményezése A megyei önkormányzati hivatal részt vesz az előkészítő folyamatokban.</p>
<p>VI/2. A megyét érintő kiemelt térség területrendezési terve felülvizsgálatának véleményezése nem releváns.</p>
<p>VI/3. A megyei területrendezési tervek felülvizsgálata A megyei területrendezési tervek felülvizsgálata során az a megyei önkormányzati hivatal részt vesz az előkészítő folyamatokban. A felülvizsgálata vonatkozó határidő 2017. dec. 15.</p>
<p>VI/4. A tervezés során a partnerség elvének érvényesítése Nem releváns a VI/3. pontban leírtak alapján</p>
<p>VI/5. A megyei területrendezési terv megküldése a dokumentációk gyűjtésére jogszabályban kijelölt szervnek Nem releváns a VI/3. pontban leírtak alapján</p>
<p>VI/6. A Tftv. 6. § d) pontja alá nem tartozó kiemelt térségek összehangolt tervezése Nem releváns a VI/3. pontban leírtak alapján</p>
<p>VI/7. A tervezés során együttműködés a többi érintett megyei önkormányzattal Az együttműködés folyamatos, negyedévenként a megyei főépítészek találkozásánál kölcsönösen segítjük egymást és a területrendezési tervek előkészítése területén is tartjuk a kapcsolatot.</p>

VII. Részvétel térségi fejlesztési tanácsokban és európai területi együttműködésekben

<p>VII/1. A megyei önkormányzat részvételével működő térségi fejlesztési tanács megnevezése (amennyiben releváns): nem releváns.</p>
<p>VII/2. A megyei önkormányzat részvételével működő európai területi társulás (amennyiben releváns)</p> <ul style="list-style-type: none"> • megnevezése: Tisza Korlátolt Felelősségű Európai Területi Társulás 2015/S 227-414191 (a KKM 19. sorszám alatt vette nyilvántartásba) • a társulás tagjainak felsorolása: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat /az 53/2015 (IX.25.) önkormányzati határozat a Tisza ETT megalapításáról/, Kisvárdai Város Önkormányzata, Kárpátalja Megyei Tanács (Ukrajna) • a megyei önkormányzat tagságának kezdete: 2015. október 26. • tapasztalatok a szervezet működéséről: A Tisza ETT példaértékű területi együttműködési társulás Európában, melyet egy EU-tagállam (Magyarország) és egy nem EU-tagállam (Ukrajna) határ menti térségei alapítottak. Épp ezért külön nemzetközi figyelem kíséri tevékenységét, az érintett kormányok támogatásával. Első európai szintű bemutatkozásra 2016. április 20-án Brüsszelben a Régiók Bizottsága által szervezett EGTC Platform rendezvényén került sor, amelyre az újonnan alakult Tisza ETT megtisztelő felkérést kapott. Magyarországon Szabolcs-Szatmár-Bereg megye és

Kárpátalja együttműködésének és összehangolt fejlesztési feladatainak kormányzati koordinációjáért felelős kormánybiztos is figyelemmel kíséri az ETT tevékenységét. A szervezet alapítása óta pályázati forrásból elkészítette a Tisza ETT kohézióvizsgálatát és integrált fejlesztési stratégiáját. A stratégia előkészítése során a szakértők felmérték az ukrán és magyar területek igényeit. Ennek eredményeképp több mint 25 határon átnyúló projektötlet vetődött fel. Elkészült a forrástérkép, mely alapján a projektek előkészítése, a projektfejlesztés elkezdődött. Az ETT megismertetésére az érintett megyékben és nemzetközi szinten a már sikeres pályázatok teremtenek alapot.

- A Kormány 1690/2016. (XI.29.) Korm. határozata az ukrajnai Beregszászi Járásban működő II. Rákóczi Ferenc Kárpátaljai Magyar Főiskolán tervezett tanuszoda- és tornaterem-fejlesztés megvalósításához szükséges intézkedésekről 2. pontjában kedvezményezettként a Tisza ETT jelöli ki.
- Tisza ETT közgyűlések: 2016. február 05., 2016. március 24.
- 2016. február 10. ETT fórum Budapest
- 2016. július 02. Határmenti együttműködés, Tisza ETT, Tisza stratégia kerekasztal megbeszélés Felsőszinevén
- 2016. július 08. Régiók Bizottsága Régiók és Városok 7. Csúcstalálkozója Pozsony-Tisza ETT
- 2016. október 18. Stratégia vitaanyag egyeztetése a CESCO szakértőivel
- 2016. november 10. Érintett megyei elnökök találkozó, TISZA ETT projektötletek megvitatás

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK
.../2017. (II.16.)
önkormányzati határozata

a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat
2016. évi területfejlesztési feladatainak végrehajtásáról

A Megyei Közgyűlés

1. az előterjesztést megtárgyalta, és az abban foglaltakkal egyetért;
2. felhatalmazza a közgyűlés elnökét, hogy – amennyiben a területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 27. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján a Kormány megállapítja a megyei önkormányzatok éves beszámolási illetve tájékoztatási kötelezettségét – az előterjesztés melléklete alapul vételével elkészített végleges dokumentumot – a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottságának előzetes véleményezését követően – küldje meg az érintett minisztériumoknak.

A határozatot kapja:

1. Megyei Önkormányzati Hivatal, Helyben

Nyíregyháza, 2017. február 16.