



ÁLT/169-1/2023.

Döntéshozatal:

Egyszerű többség

Tárgyalja:

Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság

B E S Z Á M O L Ó

- a Vármegyei Közgyűléshez -

**a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegye Önkormányzata
területfejlesztési és területrendezési feladatainak 2022. évi teljesítéséről**

A beszámolót

készítette:


Kósa Tímea

Dudás Ede



**törvényességi szempontból
ellenőrizte**


Dr. Papp Csaba

Tisztelt Közgyűlés!

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. tv. 7. § j) pontja alapján a Kormány beszámol az Országgyűlésnek az ország területi folyamatainak alakulásáról, a területfejlesztési politika, a területrendezési tervek érvényesítésének hatásairól, a területfejlesztést szolgáló pénzeszközök felhasználásáról, valamint a nemzetközi és határmenti területfejlesztési és területrendezési tevékenységről.

A Miniszterelnökség Területfejlesztés Stratégiai Tervezésért Felelős Helyettes Államtitkársága a fentiek szerinti beszámoló összeállítását kérte Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Önkormányzata részéről. A 2022. évi monitoring jelentésben ki kell térni a vármegye 2022. évben folytatott területfejlesztési tevékenységéről és a rendelkezésre álló erőforrásokról.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a beszámolót megtárgyalni és a mellékelt határozat-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2023. április 20.


Seszták Oszkár



The seal is circular with the text "Szabolcs-Szatmár-Bereg" at the top and "Vármegyei Közgyűlés Elnöke" at the bottom. In the center is the coat of arms of the county, which features a shield with a cross and a crown above it.

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG VÁRMEGYEI KÖZGYŰLÉS
.../2023. (IV.26.)
önkormányzati határozata

a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegye Önkormányzata
területfejlesztési és területrendezési feladatainak 2022. évi teljesítéséről

A Vármegyei Közgyűlés

a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény alapján cím szerint a 2022. évre vonatkozó beszámolóval a határozat melléklete szerint egyetért.

A határozatot kapják:

1. Marczinkó Zoltán István gazdasági elemzésekért és kiemelt támogatási programokért felelős helyettes államtitkár (Pénzügyminisztérium, 1051 Budapest, József nádor tér 2-4.)
2. Vármegyei Önkormányzati Hivatal, Helyben

Nyíregyháza, 2023. április 26.

Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegye területfejlesztési és területrendezési tevékenységeinek összefoglalása 2022. évre vonatkozóan

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. tv. (a továbbiakban: Tftv.) 7. § j) pontja alapján a Kormány negyedévente beszámol az Országgyűlésnek az ország területi folyamatainak alakulásáról, a területfejlesztési politika, a területrendezési tervek érvényesítésének hatásairól, a területfejlesztést szolgáló pénzeszközök felhasználásáról, valamint a nemzetközi és határmenti területfejlesztési és területrendezési tevékenységről.

I. Területfejlesztés

Integrált Területi Program 2014-2020

A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (továbbiakban: TOP) megyei szintű végrehajtásáról, a megyei eredményekről a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés a 2021. novemberi ülésén kapott tájékoztatást, melyet 74/2021. (XI. 25.) önkormányzati határozatával fogadott el. A térségi (városi) gazdaságfejlesztést és a foglalkoztatás erősítését célzó TOP lehetőséget biztosít a területi szereplők igényei és szükségletei alapján meghatározott fejlesztések megvalósítására.

A 2014-2020 programozási időszakban a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. §-a értelmében a területi szereplő főbb feladatai a következők:

- kidolgozza az integrált területi program (ITP) szintű kiválasztási kritériumokat, figyelembe véve az operatív programban és a hivatkozott rendeletben meghatározott horizontális követelményeket,
- a kiválasztási kritériumok alapján összeállítja az ITP-t és kezdeményezheti annak módosítását,
- véleményezi az Irányító Hatóság által megküldött felhívást és megadja a területi szempontú értékelési szempontokat,
- e rendeletben meghatározott esetben szavazati joggal részt vesz a döntés-előkészítő bizottság ülésén,

- végrehajtja az ITP-t, amelynek keretében a kedvezményezettektől és az Irányító Hatóságtól a támogatott projektekről adatszolgáltatást kérhet, részt vehet a projektfejlesztésben és a kedvezményezett kérelmére a projektmenedzsment tevékenységek ellátásában.

A forrásfelhasználás hatékonnyá tétele érdekében szükségessé vált tehát egy olyan – szintén integrált, stratégiai gondolkodásra alapozott – dokumentum elkészítése, amely a helyi igényekkel összhangban a rendelkezésre álló TOP forráskeretek felhasználásának szerkezetét, elvárt eredményeit és ütemezését támasztja alá a 2014-2020-as európai uniós költségvetési időszakra vonatkozóan. Ez a dokumentum az Integrált Területi Program. Az ITP feladata, hogy meghatározza a megye számára a TOP forráskeret felhasználásának rendszerét és biztosítsa, hogy a megye a helyi szükségletekre válaszolva, integrált módon, a lehető legtöbb megyei szereplőt bevonva járuljon hozzá a TOP célértékek megvalósulásához. A TOP-ból a Kormány az 1702/2014. (XII.3) sz. határozatával Szabolcs-Szatmár-Bereg megye részére 89,28 milliárd Ft összeget határozott meg.

Az ITP dokumentum a célok megjelölését, illetve a TOP forráskeret felosztását megelőzően tartalmazza a TOP esetében alkalmazandó területi kiválasztási eljárásrend eszközeként értelmezhető Területi Kiválasztási Kritérium Rendszert, amely megalapozza és így lehetővé teszi a megvalósításra szánt beavatkozások (fejlesztési elképzelések) kiválasztását. A területi kiválasztási rendszerről és az azt magában foglaló ITP-ről a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet rendelkezik.

A Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer olyan kritériumokat tartalmaz, amelyek keretét képezik, és elvi megalapozását adják a projektek kiválasztásának és a felhívás-specifikusértékelési szempontoknak, valamint minden felhívásban megjelennek az adott témára igazítva, átfogalmazva, konkretizálva. A Megyei Közgyűlés 13/2015. (II.24.) önkormányzati határozatában a megyei ITP forráskeretének felhasználásához saját Területi Kiválasztási Rendszer kritériumokat fogadott el, melyek mentén hozta meg döntéseit.

A TOP felhívásai 2015. december hónaptól folyamatosan kiírásra kerültek, alábbiak szerint:

- TOP-1.1.1 Ipari parkok, iparterületek fejlesztése
- TOP-1.1.2 Inkubátorházak fejlesztése
- TOP-1.1.3 Helyi gazdaságfejlesztés
- TOP-1.2.1 Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés
- TOP-1.3.1 Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés

- TOP-1.4.1 A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével
- TOP-1.5.1 A 2021-27 tervezési időszak stratégiai és projektszintű előkészítése
- TOP-2.1.1 Barnamezős területek rehabilitációja
- TOP-2.1.2 Zöld város kialakítása
- TOP-2.1.3 Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések
- TOP-3.1.1 Fenntartható települési közlekedésfejlesztés
- TOP-3.2.1 Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése
- TOP-3.2.2 Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében
- TOP-4.1.1 Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése
- TOP-4.2.1 Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése
- TOP-4.3.1 Leromlott városi területek rehabilitációja
- TOP-5.1.1 Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések
- TOP-5.1.2 Helyi foglalkoztatási együttműködések
- TOP-5.2.1 A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok
- TOP-5.3.1 A helyi identitás és kohézió erősítése
- TOP-5.3.2 Megyei identitás erősítése.

A Miniszterelnökség Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkársága az ITP végrehajtása során szakmai iránymutatással szolgál, minőségbiztosítást lát el, az ITP végrehajtását és módosítását segíti, egyben ellátva az irányító hatósági feladatokat is. Az ITP-ben Szabolcs-Szatmár-Bereg megye a megítélt forrásokhoz kapcsolódóan kimeneti indikátorokat vállalt. A megyei indikátorvállalások teljesüléséről, aktuális állásáról az Irányító Hatóságtól, illetve a Magyar Államkincstár Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Igazgatóságától kért és kapott információk alapján a vármegyei közgyűlés folyamatos tájékoztatást kapott.

Alábbi táblázatban szereplő vármegyénk által 2023-ra vállalt célérték a 1612/2016. (XI.8.) Korm. határozatban foglaltak szerinti.

TOP prioritás	Kimeneti indikátor neve	Kimeneti indikátor azonosítója	Mértékegysége	A megye által vállalt céltérték (2023)	A szerződéses állomány szerinti vállalási érték 2023-ra
1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére	A fejlesztett vagy újonnan létesített iparterületek és ipari parkok területe	PO01	ha	157,72	272,74
	A felújított vagy korszerűsített utak teljes hossza	CO14	km	39,02	90,11
	Fejlesztett 0-3 éves gyermekek elhelyezését biztosító férőhelyek száma	PO20	db	1 287	310
2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés	Városi területeken létrehozott vagy helyreállított nyitott terek	CO38	m ²	146 592,20	198 660
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken	Kialakított kerékpár-forgalmi létesítmények hossza	PO09	km	74,35	65,80
	Üvegház-hatású gázok becsült éves csökkenése	CO34	tonna CO ₂ egyenérték	11 596,86	59 032,948 8
4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése	Fejlesztéssel érintett egészségügyi alapellátást nyújtó szolgálatok száma	PO10	db	97	105
	Helyreállított lakóegységek városi területeken	CO40	lakóegység	138	37,00
5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi együttműködés	A foglalkoztatási paktumok keretében munkaerő-piaci programokban résztvevők száma	PO25	fő	4 652	4 652,00
	Helyi társadalmi akciókban résztvevők száma	PR29	fő	14 035	53 889

A féldőre vonatkozó időarányos indikátor teljesülést 2019. december 10-én tárgyalta a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés. Jelzésre került, hogy az indikátorprognózis nehézkes, hiszen a

támogatási szerződések és okiratok zárása sok esetben nem történt meg. Sajnos a probléma továbbra is fennáll, az áremelkedések tovább nehezítik a projektmegvalósítás zárási szakaszát.

A tényértékek elemzése további kihívások elé állítja a projektmegvalósítókat. A megkötött támogatási szerződések között vannak még a közbeszerzési eljárás vagy kivitelezés folyamatában állók, így az indikátor értékek teljesülése tényszerűen az idő előrehaladtával egyre kockázatosabbá válik. Szükségszerű a szerződéses állomány szerinti tényértékek elemzése is, annak ellenére, hogy az EUPR adatok - e tekintetben - sok esetben félrevezetőek lehetnek, hiszen a kifizetési kérelmek magas százaléka mellett, a tényleges, igazolt indikátorérték csak a záró szakmai beszámolóban kerülnek rögzítésre.

A TOP keretében benyújtott pályázatok darabszámát, az igényelt támogatási összeg nagyságát, a hatályos támogatási szerződések darabszámát, valamint a kötelezettségvállalás értékét és a kifizetések összegét az alábbi táblázat mutatja be a palyazat.gov.hu adatai alapján.

TOP felhívás száma	Felhívás címe	Beérkezett pályázatok száma (db)	Igényelt támogatás összege (Ft)	IH által támogatott (db)	Megítélt támogatás (Ft)	Hatályos támogatási szerződések száma (db)	Kötelezettségvállalás (Ft)	Kifizetett pályázatok (db)	Kifizetések összege (Ft)
1.1.1-15	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	18	9 451 273 118	12	5 490 421 457	12	5 136 667 072	12	5 463 694 246
1.1.1-16	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	10	6 215 478 229	6	4 037 175 983	6	3 917 863 409	6	4 019 453 140
1.1.2-16	Inkubátorházak fejlesztése	5	2 199 688 841	3	1 105 885 181	3	1 105 885 181	3	1 105 885 181
1.1.3-15	Helyi gazdaságfejlesztés	50	9 185 949 705	40	7 601 601 341	40	7 355 273 253	43	7 544 383 836
1.2.1-15	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	22	12 729 478 484	11	8 524 976 147	11	8 025 900 117	11	6 942 886 456
1.2.1-16	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	6	2 807 128 259	1	1 482 522 765	1	1 482 522 765	1	1 342 474 502
1.3.1-15	Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	4	8 044 061 333	2	4 828 661 133	2	4 828 661 133	2	4 855 861 395

1.3.1-16	Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	6	6 128 012 031	6	6 128 012 031	6	6 128 012 031	6	6 128 012 031	6	9 295 871 344
1.4.1-15	A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével	90	14 133 719 328	57	8 315 642 007	56	8 225 165 880	57	8 234 643 585		
1.4.1-19	Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése	56	16 862 955 423	50	15 253 241 255	50	15 253 241 255	51	13 447 137 864		
1.5.1-20	A 2021-27 tervezési időszak stratégiai és projektszintű előkészítése	3	349 900 000	2	119 800 342	2	119 800 342	3	283 433 875		
2.1.1-15	Barnamezős területek rehabilitációja	4	526 743 798	4	526 743 798	4	507 269 093	4	526 793 647		
2.1.2-15	Zöld város kialakítása	41	17 798 677 236	21	8 263 880 171	21	7 490 825 619	21	7 960 887 827		
2.1.3-15	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	57	9 784 217 970	45	7 172 235 507	45	7 172 235 507	45	7 142 637 279		
2.1.3-16-SBI	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	2	632 063 393	2	632 063 393	2	632 063 393	2	617 038 800		

2.1.3-16-SB2	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	57	16 856 617 821	49	14 968 217 859	49	14 968 217 859	49	14 673 470 241
3.1.1-15	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	33	9 764 167 875	27	8 005 963 940	27	8 005 220 990	27	8 215 394 655
3.2.1-15	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	127	12 738 115 318	93	9 351 589 544	93	9 299 577 828	94	9 392 110 408
3.2.1-16	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	46	5 230 895 379	28	2 815 099 329	28	2 815 099 329	28	2 816 979 418
3.2.2-15	Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében	18	4 231 869 448	8	2 070 891 679	8	2 035 304 850	8	2 024 795 679
4.1.1-15	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	78	4 055 757 347	44	2 360 956 076	44	2 360 955 670	44	2 401 148 21
4.2.1-15	Szociális alapszolgáltatások infrastrukturájának fejlesztése, bővítése	71	5 221 844 201	30	1 896 708 760	30	1 847 394 116	30	1 892 580 910

4.3.1-15	Leromlott városi területek rehabilitációja	9	2 308 535 803	5	1 180 934 999	5	1 180 934 999	6	1 324 464 734
4.3.1-16	Leromlott városi területek rehabilitációja	5	1 431 297 060	4	1 081 450 630	4	1 044 685 401	4	1 014 198 281
5.1.1-15	Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések	2	5 232 762 777	2	5 232 762 777	2	5 232 762 777	2	5 371 338 891
5.1.2-15	Helyi foglalkoztatási együttműködések	10	2 640 967 619	9	2 400 967 619	9	2 400 967 619	9	2 473 855 305
5.2.1-15	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	12	1 620 329 539	8	825 868 658	8	823 720 408	8	821 724 896
5.2.1-16	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	8	860 097 716	5	464 763 262	5	464 763 262	5	418 949 414
5.3.1-16	A helyi identitás és kohézió erősítése	17	907 312 125	15	809 632 138	15	809 632 138	15	718 389 986
5.3.2-17	Megyei identitás erősítése	4	1 227 000 000	4	1 227 000 000	4	1 227 000 000	4	1 153 701 320

Integrált Területi Program 2021-2027

Az Integrált Területi Program 2021-2027 dokumentum jelentősége, hogy a területi szereplő vármegyék, a stratégiai tervezési dokumentumokból levezetett elsődlegesen területi célok megjelölése és a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Pluszt (TOP Plusz) forráskeret felosztása mellett tartalmazza a TOP Plusz keretében alkalmazandó Területi Kiválasztási Kritérium Rendszerét. A vármegyék a teljes tervezési, végrehajtási és monitoring feladatot a Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Irányító Hatósággal szoros együttműködésben végzik.

Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegye 2021-2027-es időszakra vonatkozó előzetes Integrált Területi Programjának 1.0 verzióját a megyei közgyűlés 48/2021. (VI.28.) számú önkormányzati határozatával fogadta el. A Kormány által a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz keretében megvalósuló Előzetes Integrált Területi Programok jóváhagyásáról szóló 1658/2021. (IX.24.) Korm. határozatában elfogadásra került többek között megyénk Előzetes Integrált Területi Programja 2021-2027 is. A TOP Plusz országos keretösszege növekedett. Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegye forráskerete az indikatív 151 519 000 000 Ft-ról 166 298 000 000 Ft-ra emelkedett (146,184 milliárd ERFA Plusz, 20,114 ESZA Plusz forráskeret).

Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegye esetében elkülönített forrásfelhasználási mód kapcsolódik minden fejlesztési célterülethez és a kiemelt kedvezményezettekhez. A vármegye által meghatározott forrásfelhasználási módok a következők:

Forrásfelhasználási módok
Fenntartható városfejlesztés forrásfelhasználási mód
Földrajzi célterület forrásfelhasználási mód: Szatmár-Beregi fejlesztési térség (I.)
Földrajzi célterület forrásfelhasználási mód: Nyírségi fejlesztési térség (II.)
Földrajzi célterület forrásfelhasználási mód: Tisza-menti fejlesztési térség (III.)
Földrajzi célterület forrásfelhasználási mód: Nyíregyházi nagyvárosi településeggyüttes (IV.)
Kiemelt kedvezményezett forrásfelhasználási mód
Fejlesztési cél: aktív turizmus fejlesztése forrásfelhasználási mód

A városhálózati adottságok alapján Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegyében az egyetlen nagyváros, Nyíregyháza Megyei Jogú Város került kijelölésre az ERFA rendelet 11. cikkelye szerinti „fenntartható városfejlesztés” célterületeként.

Az Európai Bizottság 2022. december 22-én a C(2022)10008 számú határozatával elfogadta a TOP Plusz, azonban a döntést megelőző bizottsági tárgyalások során számos olyan változás került rögzítésre a programban, amely befolyásolja a hatályos (előzetes) Integrált Területi Program (ITP) 1.0 verziójának végrehajtását, szükségessé téve annak módosítását (a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Közgyűlés 20/2023. (III.29.) önkormányzati határozatával elfogadta Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegye Integrált Területi Programja 2021-2027 2.0 dokumentumát).

A TOP PLUSZ keretében Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 2022-ben elérhető felhívások az alábbiak voltak:

- TOP_PLUSZ-1.1.1-21-SB1 - Helyi gazdaságfejlesztés

Beadási határidő: 2022.09.15.

Támogatás maximum összege: 2 194 000 000 Ft

Támogatási intenzitás: 100 %

Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)

Beadás kezdete: 2022.03.01.

Támogatás minimum összege: 50 000 000 Ft

- TOP_PLUSZ-1.1.2-21-SB1 - 4 és 5 számjegyű utak fejlesztése

Beadási határidő: 2022.11.30.

Támogatás maximum összege: 8 000 000 000 Ft

Támogatási intenzitás: 100 %

Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)

Beadás kezdete: 2021.12.01.

Támogatás minimum összege: 1 000 000 000 Ft

- TOP_PLUSZ-1.1.3-21-SB1 - Helyi és térségi turizmusfejlesztés

Beadási határidő: 2022.09.20.

Támogatás maximum összege: 1 840 000 000 Ft

Támogatási intenzitás: 100 %

Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)

Beadás kezdete: 2022.06.01.

Támogatás minimum összege: 100 000 000 Ft

- TOP_PLUSZ-1.2.1-21-SB1 - Élhető települések

Beadási határidő: 2022.03.11.

Támogatás maximum összege: 1 500 000 000 Ft

Támogatási intenzitás: 100 %

Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)

Beadás kezdete: 2021.12.01.

Támogatás minimum összege: 100 000 000 Ft

- TOP_PLUSZ-1.2.2-21-SB1 - Szociális célú városrehabilitáció

Beadási határidő: 2022.11.30.

Támogatás maximum összege: 447 000 000 Ft

Támogatási intenzitás: 100 %

Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)

Beadás kezdete: 2022.03.01.

Támogatás minimum összege: 50 000 000 Ft

- TOP_PLUSZ-1.2.3-21-SB1 - Belterületi közutak fejlesztése

Beadási határidő: 2022.06.30.

Támogatás maximum összege: 200 000 000 Ft

Támogatási intenzitás: 100 %

Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)

Beadás kezdete: 2022.03.01.

Támogatás minimum összege: 50 000 000 Ft

- TOP_PLUSZ-1.3.1-21-SB1 - Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása

Beadási határidő: 2022.08.31.

Támogatás maximum összege: 80 000 000 Ft

Támogatási intenzitás: 100 %

Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)

Beadás kezdete: 2021.12.01.

Támogatás minimum összege: 10 000 000 Ft

- TOP_PLUSZ-2.1.1-21-SB2 - Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése

Beadási határidő: 2022.05.31.

Támogatás maximum összege: 750 000 000 Ft

Támogatási intenzitás: 100 %

Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)

Beadás kezdete: 2021.12.01.

Támogatás minimum összege: 45 000 000 Ft

- TOP_PLUSZ-2.1.1-21-SB1 - Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése

Beadási határidő: 2022.08.15.

Támogatás maximum összege: 500 000 000 Ft

Támogatási intenzitás: 100 %

Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)

Beadás kezdete: 2021.12.01.

Támogatás minimum összege: 15 000 000 Ft

- TOP_PLUSZ-2.1.2-21-SB1 - Fenntartható energiahatékonyság

Beadási határidő: 2025.12.31.

Támogatás maximum összege: 4 439 490 000 Ft

Támogatási intenzitás: 100 %

Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)

Beadás kezdete: 2022.03.01.

Támogatás minimum összege: 10 000 000 Ft

- TOP_PLUSZ-3.1.1-21-SB1 - Megyei foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések
 Beadási határidő: 2022.01.31.
 Támogatás maximum összege: 9 570 000 000 Ft
 Támogatási intenzitás: 100 %
 Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)
 Beadás kezdete: 2021.12.01.
 Támogatás minimum összege: 100 000 000 Ft
- TOP_PLUSZ-3.1.2-21-SB1 - Szociális célú városrehabilitáció (ESZA+)
 Beadási határidő: 2022.11.30.
 Támogatás maximum összege: 230 000 000 Ft
 Támogatási intenzitás: 100 %
 Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)
 Beadás kezdete: 2022.03.01.
 Támogatás minimum összege: 50 000 000 Ft
- TOP_PLUSZ-3.3.1-21-SB1 - Gyermeknevelést támogató humán infrastruktúra fejlesztése
 Beadási határidő: 2022.01.14.
 Támogatás maximum összege: 500 000 000 Ft
 Támogatási intenzitás: 100 %
 Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)
 Beadás kezdete: 2021.12.01.
 Támogatás minimum összege: 50 000 000 Ft
- TOP_PLUSZ-3.3.2-21-SB1 - Helyi egészségügyi és szociális infrastruktúra fejlesztése
 Beadási határidő: 2022.06.30. Támogatás maximum összege: 500 000 000 Ft
 Támogatási intenzitás: 100 %
 Támogatás formája: Vissza nem térítendő támogatás (VNT)
 Beadás kezdete: 2022.03.01.
 Támogatás minimum összege: 50 000 000 Ft

A 2022. évben a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés az Irányító Hatóság által megküldött TOP Plusz döntési javaslatokat három alkalommal tárgyalta. Standard eljárásrendben az I. meghirdetési szakasz keretösszege 69 451 000 000 Ft volt, míg a II. meghirdetési szakasz keretösszege 2 938 661 385 Ft volt.

A TOP Plusz keretében benyújtott pályázatok darabszámát, az igényelt támogatási összeg nagyságát, a hatályos támogatási szerződések darabszámát, valamint a kötelezettségvállalás értékét és a kifizetések összegét az alábbi táblázat mutatja be a palyazat.gov.hu adatai alapján.

TOP PLUSZ felhívás száma	Felhívás címe	Beérkezett pályázatok száma (db)	Igényelt támogatás összege (Ft)	IH által támogatott (db)	Megfíelt támogatás (Ft)	Hatályos támogatási szerződések száma (db)	Kötelezettségvállalás (Ft)	Kifizetett pályázatok (db)	Kifizetések összege (Ft)
1.1.1-21	Helyi gazdaságfejlesztés	17	8 048 338 317	7	2 541 836 741	7	2 541 836 741	4	1 631 493 269
1.1.2-21	A 4 és 5 számjegyű utak fejlesztése	4	15 311 000 000	4	15 311 000 000	4	15 311 000 000	4	14 631 438 413
1.1.3-21	Helyi és térségi turizmusfejlesztés	29	10 786 077 546	19	6 315 994 669	14	4 952 579 687	7	2 206 366 182
1.2.1-21	Élhető települések	84	39 810 892 713	44	20 928 350 776	44	20 928 350 774	41	18 588 804 407
1.2.2-21	Szociális célú városrehabilitáció	10	1 975 933 755	4	651 616 998	1	169 348 625		
1.2.3-21	Belterületi utak fejlesztése	104	12 528 487 966	55	7 485 975 847	53	7 209 283 664	33	4 274 059 313
1.3.1-21	Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása	1	80 000 000	1	80 000 000	1	80 000 000	1	79 916 645
2.1.1-21-SB1	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	57	9 390 862 002	38	6 968 093 961	38	6 967 562 556	27	4 712 832 73

2.1.1-21-SB2	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	2	750 000 000	2	750 000 000	2	750 000 000	2	750 000 000	2	729 015 000
2.1.2-21	Fenntartható energiahatékonyság	11	3 091 854 161								
3.1.1-21	Megyei foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések	1	7 450 000 000	1	7 450 000 000	1	7 450 000 000	1	7 450 000 000	1	7 450 000 000
3.1.2-21	Szociális célú városrehabilitáció (ESZA+)	12	1 954 819 986	12	1 954 819 986	6	820 039 839	1	186 562 150		
3.3.1-21	Gyermeknevelést támogató humán infrastruktúra fejlesztése	38	11 739 059 056	15	5 010 786 367	15	5 010 786 367	15	4 550 685 655		
3.3.2-21	Helyi egészségügyi és szociális infrastruktúra fejlesztése	33	9 131 486 304	16	3 887 688 775	16	3 887 688 775	13	3 180 330 86		

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Önkormányzati Hivatal tevékenysége

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XII.11.) önkormányzati rendelet szerint a vármegyei önkormányzat szervezetének része a Hivatal, ami jogi személyiséggel rendelkező, önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv. A Hivatalt a közgyűlés döntései szerint és saját önkormányzati jogkörében a vármegyei közgyűlés elnöke irányítja, és a vármegyei jegyző vezeti. A Hivatal belső szervezeti egységei nem jogi személyek. A belső szervezeti egységeket a vármegyei jegyző által kinevezett vezetők vezetik. A jelenlegi szabályozás szerint, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81. § (4) bekezdése alapján a közgyűlés elnökének egyetértése szükséges a Hivatal valamennyi köztisztviselője, alkalmazottja kinevezéséhez, bérezéséhez, vezetői kinevezéséhez, felmentéséhez és jutalmazásához.

A Hivatal feladatellátásához a megfelelő személyi feltételek a 2022 évben is biztosítottak voltak. A foglalkoztatottak életkor szerinti megoszlása:

- 25-55 év közötti 29 fő,
- 55 év fölötti 5 fő.

A Pályázati és Projekt Osztályon 2022. december 2-án 10 fő köztisztviselő (az osztályvezetővel együtt) volt állományban. Az osztályt osztályvezető vezeti. Az osztályon a zökkenőmentes munka személyi feltételei adottak.

A 2022. évben 30 darab TOP Plusz projekt benyújtásában vett részt (standard eljárásrend) a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzati Hivatal, melyből 19 darab került pozitív elbírálás alá (elutasított 6 darab, tartaléklistán 4 darab szerepel, 1 esetben nem született döntés).

A projektmenedzsment feladatok ellátását a Hivatal látja el a települési önkormányzatok felkérésének megfelelően, amit az Önkormányzat a Hivatal szakmai támogatásával teljesít SZMSZ-e 6. § (2) bekezdésben foglaltak alapján.

Az Önkormányzat kiemelt eljárásrend keretében számos projektet valósít meg (TOP keretében 5 darabot, TOP Plusz keretében pedig 3 darabot)

A Pályázati és Projekt Osztály sokrétű tevékenységi köréből kiemelendők az alábbiak:

- ellátja a 2014-2020 közötti támogatási időszak fejlesztési programjai keretében az Önkormányzat és Hivatala hazai és európai uniós forrás terhére, illetve saját forrás igénybevételeivel megvalósuló projektjeinek, valamint a megye által kötelezően ellátandó projektfejlesztési és projektmenedzsmenti feladatait,

- ellátja a 2021-2027 közötti támogatási időszak fejlesztési programjai keretében az Önkormányzat és Hivatala hazai és európai uniós forrás terhére, illetve saját forrás igénybevételeivel megvalósuló projektjeinek, valamint a megye települései fejlesztési projektjeinek ellátandó projektfejlesztési és projektmenedzsmenti feladatait,
- gondoskodik a belső szervezeti egység feladatkörével kapcsolatos közgyűlési és bizottsági előterjesztések szakszerű elő-, illetve elkészítéséről, a döntések végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátásáról,
- koordinálja, szervezi az Önkormányzat nemzetközi kapcsolatait, ezzel összefüggő tevékenységét,
- figyelemmel kíséri a pályázati kiírásokat, az Önkormányzat és a Hivatal működésének támogatása érdekében projektjavaslattal él az elnök és a jegyző felé; indokolt esetben kidolgozza és pályázzá fejleszti a javaslatot,
- közreműködik a megye idegenforgalmi célkitűzéseinek meghatározásában, az idegenforgalommal, turizmussal kapcsolatos feladatok ellátásában,
- ellátja az integrált területi program kapcsán felmerülő szakmai feladatokat.

A Hivatal munkatársai, s ezen belül a Pályázati és Projekt Osztály munkatársai projektmenedzsmenti feladatokat látnak el a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. § f) pontja alapján a települési önkormányzatok felkérésének megfelelően. Több mint 100 projekt menedzselésében vett részt a Pályázati és Projekt Osztály szorosan együttműködve a Költségvetési és Üzemeltetési Osztállyal.

A 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet és a kapcsolódó Elszámolási Útmutató (2021-2027 programozási időszak) alapján a Hivatal jelenleg 19 projekt esetében lát el menedzsmenti feladatokat, önkormányzati együttműködésben.

A kezelt projektek közül kiemelkedik a 7,450 milliárd forint költségvetésű TOP_Plusz-3.1.1.-21-SB1-2022-00001 azonosítószámú - a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatallal konzorciumi együttműködésben megvalósítandó foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési projekt (Paktum Top Plusz).

A Megyeháza történelmi épületének energetikai korszerűsítését célozza az a két nyertes projekt, amelynek finanszírozását a TOP Plusz adja, együttes költségvetésük 750 millió forint. A két projekt kedvezményezettje az Önkormányzat és a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal.

Az Önkormányzat és Hivatala számos nemzetközi projektet is megvalósít, melyek állásáról rendszeres tájékoztatást kap a Közgyűlés.

- Projekt azonosítószáma: HUSKROUA/1702/8.1/0065. A projekt tervezett költségvetése 938.105,22 EUR, melyből a Megyei Önkormányzat költségvetése 158.650,80 EUR.
- Projekt azonosítószáma: HUSKROUA/1702/7.1/0023. A projekt tervezett költségvetése 1.051.980 EUR, melyből a Megyei Önkormányzat költségvetése 178.100 EUR.
- Projekt azonosítószáma: HUSKROUA/1702/6.1/0014. A projekt tervezett teljes költségvetése 1.104.707,30 EUR, melyből a Megyei Önkormányzat költségvetése 124.368,60 EUR.
- Projekt azonosítószáma: ROHU 456. A projekt tervezett teljes költségvetése: 12 504 491,95 EUR, melyből 5 603 082,82 EUR illeti a Megyei Önkormányzati projektrészt.

Statisztikailag mintegy 15 milliárd forint értékű TOP és TOP Plusz finanszírozta projektportfóliót kezeltünk.

Európai Területi Társulás

Egyedülálló kezdeményezésként egy nem EU tagország részvételével, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat, Kisvárda Város Önkormányzata, és a Kárpátalja Megyei Tanács (Ukrajna) létrehozta a Tisza Korlátolt Felelősségű Európai Területi Társulást (ETT), melyet a 2015/S 227-414191 szám alatt regisztráltak, s a Külgazdasági és Külügyminisztérium 19. sorszám alatt vette nyilvántartásba.

A Tisza ETT 2015 októberi alapítását követő hónapokban kidolgozott stratégiája mentén végzi tevékenységét, és valósít meg olyan projekteket, melyek a határ menti régiók legfontosabb közös problémáinak megoldását segítik, helyi és európai finanszírozási források bevonásával.

A célok elérése érdekében az elmúlt évek során számos rendezvény, találkozó került megszervezésre annak érdekében, hogy közelebb kerüljenek egymáshoz az együttműködésben érdekelt felek számos szakterületen. Megvalósításra került több mint tíz sikeres projekt: európai szintű nemzetközi konferenciák, fórumok, kidolgozásra került két fejlesztési stratégia, elkészült három tudományos kiadvány, melyek magyar, ukrán és angol nyelveken jelentek meg.

Az egyik legkiemelkedőbb eredmény, hogy a Tisza ETT vezető partnerségével két fontos projekt részesült támogatásban a Magyarország-Szlovákia-Románia-Ukrajna ENI Határon Átnyúló Együttműködési Program 2014-2020 keretében.

A „Természeti források revitalizációjának környezeti vizsgálata Aknaszlatinán a Felső-Tisza-medence további szennyezésének megakadályozása érdekében egy átfogó monitoring rendszer kialakításával” (REVITAL I) projekt 2019. szeptember 1-én indult, teljes költségvetése 1 075 817,58 EUR. A pályázat az Európai Bizottság Tanácsadói Küldöttsége által készített tanulmány javaslati alapján került kidolgozásra, amely pályázat előkészítését a Külgazdasági és Külügyminisztérium Duna Régió Stratégia Miniszteri Biztosi Titkársága támogatta, és a megvalósítását azóta is folyamatosan segíti.

Az átfogó célkitűzés a szennyezés csökkentése és a Tisza természeti erőforrásainak megőrzése az aknaszlatinai bánya területének és környezetének javításával és a környezet fenntartható használatának megerősítésével a határövezetben. A projekt gyakorlati részéről (adatgyűjtés, felmérések stb.) olyan történelmi hagyományokkal és magas szintű szakmai ismeretekkel, tapasztalatokkal rendelkező intézmények, projekt partnerek gondoskodnak, mint a Miskolci Egyetem, a Kassai Műszaki Egyetem, Ukrajna Nemzeti Tudományos Akadémia Földtudományi Intézete. Fontos Aknaszlatina Önkormányzatának szerepe is a helyismeret és felelősségvállalás miatt. A romániai Máramarossziget Önkormányzata területi hatással van a tervezett projekt végrehajtására, és nagy tapasztalatokkal rendelkezik az EU által finanszírozott projektek megvalósításában.

A másik támogatásra kiválasztott infrastrukturális (LIP) pályázat - Zero Waste. Zéró Hulladék: Elmélet és gyakorlat mindenki számára a határon átnyúló régióban- az egyik legégetőbb határon átnyúló probléma, a szilárdhulladék kezelésének kérdését célozta meg, a projekt 5 millió EUR EU támogatással és Magyarország Kormányának jelentős támogatásával valósul meg 2023. január 1-december 31. között.

Magyar-magyar kapcsolatok

Az Vármegyei Önkormányzat számára a magyar-magyar kapcsolatok fenntartása, bővítése, erősítése prioritás, beleértve az anyaország és a határon túli szórvány magyarság és a tömb magyarsággal való kapcsolattartást. Rendszeres kapcsolatban állunk a kárpátaljai magyar közösség, települések képviselőivel, akikkel konkrét projektek mentén is gyakran egyeztetünk. A Kárpát-medencei önkormányzati vezetők találkozájának szervezésében aktív szerepet vállalunk. Erdélyi partnereink közül kiemelendő a Szatmár, Hargita, Kovászna, és Beszterce-Naszód megyékkel kialakított és jól működő testvérmegyei kapcsolataink. Fontos szerepet játszik ezekben az együttműködésekben a közös természeti és kulturális örökségünk megőrzése, megjelenítése.

II.

Területrendezés

A területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény szerint a megyei önkormányzat véleményezi - a megyei főépítész útján – a településeinek a településrendezési eszközeit a megyei területrendezési tervvel való összhang érdekében. A főépítési tevékenységről szóló 190/2009. (IX.15.) Korm. rendelet 8. § b) pontja szerint a főépítész folyamatosan figyelemmel kíséri a rendezési eszközök hatályosulását és a tapasztalatairól évente tájékoztatást ad a képviselő-testület (közgyűlés) részére.

A 2022. évben az MTrT módosítására kérelem nem érkezett, így a Megyei Közgyűlésnek rendeletmódosítás tárgyában döntenie nem kellett. A 2022. évtől a jelkulcsok módosítására, a vármegye Térségi Szerkezeti Tervén nem szereplő egyedi építmény területi elhelyezéséhez elegendő becsatolni a kérelmezőknek a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal Állami Főépítési Iroda határozatát, melyben a térségi terület-felhasználási engedélyt megadja. (a területrendezési hatósági eljárásokról szóló 76/2009. (IV.8.) Korm. rendelet)

Az elmúlt évben 59 település vonatkozásában terjesztettek be véleménykérést településrendezési terv módosítására az önkormányzatok. Néhány település két vagy több alkalommal is módosította a tervét és volt, ahol többlépcsős véleményezési folyamat zajlott le. A beterjesztéseknél többnyire kisebb mértékű tervmódosítások történtek, de előfordult, hogy a teljes közigazgatási területre vonatkozó felülvizsgálat is megtörtént. Ez a véleményezési szám csökkenést jelent a tavalyi év – 79 település – adatát figyelembe véve.

A 2021. július 1-jétől hatályos jogszabályi változások jelentősen korszerűsítették a településfejlesztést és településrendezést Magyarországon, amely keretében a települések településtervezési feladatai egyszerűsödtek.

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (Étv.) 2021. július 1-től új településrendezési elveket és szakmai szabályokat határozott meg. Az új törvényi előírások szemléletváltást jelentenek a települések épített környezetének szabályozásában, illetőleg a településrendezésben. Ehhez igazodva szükségessé vált a törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletek módosítása, illetve újak megalkotása is.

A törvénymódosítás végrehajtására a régi Településrendezési kódex (314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet) módosítása helyett új önálló kormányrendelet született: a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet. Az új Településrendezési kódexként elnevezett jogszabály tartalmazza a településrendezést és településfejlesztést érintő alapvető szabályokat és rendelkezéseket.

A településrendezés új szabályai alapján a jövőben településeken egy fejlesztési és egy rendezési típusú terv fog készülni. A két dokumentum közös neve településterv lesz. Az új meghatározások miatt megszűnik a településrendezési eszköz fogalma.

Ilyen típusú terv 1 település esetében készült el, és került elfogadásra, illetve kb. 10 település esetében folyamatban van a készítése.

