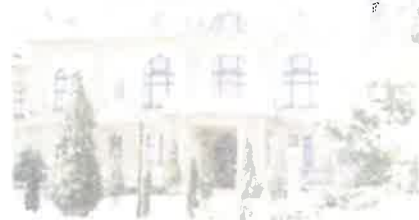




Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Közgyűlés Elnöke  
H-4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.



ÁLT/275-1/2024.

**Tárgyalja:**

Ügyrendi, Jogi és Pénzügyi Bizottság

**Döntéshozatal:**

egyszerű többség

## ELŐTERJESZTÉS

– a Megyei Közgyűléshez –

**a köztisztviselők javadalmazási helyzete érdekében való felterjesztési jog gyakorlására**

Az előterjesztést

készítette

  
Dr. Székely Tibor

törvényességi szempontból  
ellenőrizte

  
Dr. Papp Csaba

## Tisztelt Vármegyei Közgyűlés!

A vármegyei közgyűlés, valamint az önkormányzati szintű közigazgatás munkájára rálátással rendelkezők számára ismert tény, miszerint az önkormányzati hivatalokban dolgozó köztisztviselők lelkiismeretes, szakszerű és pontos tevékenysége nélkülözhetetlen az önkormányzatok feladat- és hatásköreinek jogszerű gyakorlásához.

Az önkormányzati hivatalokban dolgozó köztisztviselők bérezésének alapját képező illetményalap 38.650 forintos összege 2008. év óta nem emelkedett, az idei év tekintetében a Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 62. § (1) bekezdése szintén ezt az összeget határozta meg, mint a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap.

Mindenek következtében az elmúlt tizenhat évben a köztisztviselői kar – a jogszabályban rögzített besorolási rend szerinti soros előrelépést ide nem értve – csak az önkormányzati saját erőforrások által lehetővé tett minimális mértékű bérfejlesztésben részesült, hiszen a pénzügyi tárgyú jogszabályok, elsősorban a központi költségvetés nem biztosított fedezetet a bérfejlesztésre.

A Központi Statisztikai Hivatal adatai szerint az elmúlt négy évben a minimálbér havi összege és a garantált bérminimum havi összege, adott időpontokban az alábbiak szerint alakult:

<b>időpont</b>	<b>minimálbér havi összege (Ft)</b>	<b>garantált bérminimum havi összege (Ft)</b>
2020. január 1.	161 000	210 600
2021. február 1.	167 400	219 000
2021. március 1.	167 400	219 000
2022. január 1.	200 000	260 000
2023. január 1.	232 000	296 400
2023. december 1.	266 800	326 000

A Központi Statisztikai Hivatal adatai szerint az elmúlt négy évben valamennyi költségvetési intézménynél teljes munkaidőben alkalmazásban állók (ide nem értve a közfoglalkoztatottakat) bruttó átlagkeresete és kedvezmények nélkül számolt nettó átlagkeresete, adott években az alábbiak szerint alakult:

<b>év</b>	<b>bruttó átlagkereset havi összege (Ft)</b>	<b>nettó átlagkereset (kedvezmények nélkül) havi összege (Ft)</b>
2020	409 150	272 084
2021	447 967	297 898
2022	537 896	357 701
2023	572 295	380 576

Ez utóbbi statisztikai adatok ismeretében kimondható, hogy a bruttó átlagkereset havi összegétől az önkormányzati hivatalokban foglalkoztatott, diplomával rendelkező köztisztviselők havi illetménye az esetek meghatározó százalékában elmarad, esetenként jelentősen kevesebb.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 1. melléklete tartalmazza az illetményrendszert, melynek I. besorolási osztálya (felsőfokú iskolai végzettség) értelmében egy vezető-főtanácsos besorolási fokozatú, 17 fizetési fokozatba tartozó, vagyis 37 év feletti szolgálati idővel rendelkező köztisztviselő szorzószáma 6,0, ami azt jelenti, hogy havi keresetének összege bruttó  $38.650 \times 6 = 231.900$  Ft. Látható, hogy ezen összeg – holott nem egy általában jellemző 10-15 év szolgálati idővel rendelkező köztisztviselőre vonatkozik, hanem egy közel négy évtizede a köz szolgálatában álló hivatalnokra – még a garantált bérminimum havi összegét sem éri el, de ha ezen összeghez hozzáadódik az adott önkormányzati hivatal tekintetében jogszabály szerint alkalmazható eltérítés összege, illetve kiegészül esetleg a köztisztviselő részére adható pótlékokkal, még akkor sem éri el a bruttó átlagkereset havi összegét.

A Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 62. § (6) bekezdése biztosítja annak lehetőségét, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben 2024. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – a meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.

Ezen lehetőséggel azonban Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegye települési önkormányzatai közül csak nagyon kevés tud élni, mivel vármegyénk önkormányzatainak több, mint 60%-a nem rendelkezik széles pénzügyi-gazdasági mozgástérrel, hiszen nagyon csekély a saját bevétel, melynek következményeként az adóerőképességük igen alacsony, ezáltal a jogszabály nyújtotta lehetőséghez nincs honnan forrást hozzárendelni.

A minimálbér és a garantált bérminimum összegének emelkedése az önkormányzati szférában nagyon komoly béranomáliákat okoz, a hátrányos helyzetben lévő településeken a köztisztviselők keresete messze elmarad a magyarországi átlagbértől, melynek következtében napjainkban a foglalkoztatottak közszférából történő nagyarányú kiáramlása tapasztalható, melynek már most negatív kihatása van a munkavégzés szakmai színvonalára és az elvégzett feladatok mennyiségére is.

Fent említett indokok alapján az az álláspontunk, hogy jogos a kérésünk Magyarország Kormánya irányában, hogy kezdeményezzük Magyarország Kormányánál a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény hatálya alá tartozó köztisztviselőkre vonatkozó közszolgálati illetményalap és a személyi illetmények szintjének legalább a magyarországi átlag keresethez történő felzárkóztatását; továbbá, hogy azon önkormányzatok esetében, amelyek ezt saját forrásból megoldani nem képesek az állami költségvetés biztosítsa a hiányzó forrást.

Kérem a Tisztelt Vármegyei Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelt határozat-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

**Nyíregyháza, 2024. szeptember 19.**



# **SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG VÁRMEGYEI KÖZGYŰLÉS**

**.../2024. (IX.26.)**

## **önkormányzati határozata**

### **a köztisztviselők javadalmazási helyzete érdekében való felterjesztési jog gyakorlásáról**

#### **A Vármegyei Közgyűlés**

1. egyetért azzal, miszerint Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés j) pontja értelmében éljen a felterjesztés jogával;
2. elismerését fejezi ki az önkormányzati hivatalokban dolgozó valamennyi Szabolcs-Szatmár-Bereg vármegyei köztisztviselőnek az önkormányzati feladat- és hatáskörök jogszerű teljesítéséhez nyújtott lelkiismeretes munkájukért;
3. megállapítja, hogy az önkormányzati hivatalokban dolgozó köztisztviselők bérezésének alapját képező illetményalap 38.650 forintos összege 2008. év óta nem emelkedett, melynek következtében az elmúlt tizenhat évben a köztisztviselői kar – a jogszabályban rögzített besorolási rend szerinti soros előrelépést ide nem értve – csak az önkormányzati saját erőforrások által lehetővé tett minimális mértékű bérfejlesztésben részesült, hiszen a pénzügyi tárgyú jogszabályok, elsősorban a központi költségvetés nem biztosított fedezetet a bérfejlesztésre;
4. megállapítja, hogy Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegye települési önkormányzatai közül csak nagyon kevés tud élni a költségvetési törvény által biztosított illetményalap-emelési lehetőséggel, mivel vármegyénk önkormányzatainak több, mint 60%-a nem rendelkezik széles pénzügyi-gazdasági mozgástérrel, nagyon csekély a saját bevétel, melynek következményeként az adóerőképességük igen alacsony, ezáltal a jogszabály nyújtotta lehetőséghez nincs honnan forrást hozzárendelni;
5. megállapítja továbbá, hogy a minimálbér és a garantált bérminimum összegének emelkedése az önkormányzati szférában nagyon komoly béranomáliákat okoz, a hátrányos helyzetben lévő településeken a köztisztviselők keresete messze elmarad a magyarországi átlagbértől, melynek következtében napjainkban a foglalkoztatottak közszférából történő nagyarányú kiáramlása tapasztalható, melynek már most negatív kihatása van a munkavégzés szakmai színvonalára és az elvégzett feladatok mennyiségére is;

6. kezdeményezi Magyarország Kormányánál a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény hatálya alá tartozó köztisztviselőkre vonatkozó közszolgálati illetményalap és a személyi illetmények szintjének legalább a magyarországi átlag keresethez történő felzárkóztatását;
7. kezdeményezi továbbá, hogy azon önkormányzatok esetében, amelyek ezt saját forrásból megoldani nem képesek az állami költségvetés biztosítsa a hiányzó forrást.

**A határozatot kapják:**

1. Magyarország Kormánya, Dr. Navracsics Tibor közigazgatási és területfejlesztési miniszter útján, Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium, 1358 Budapest, Pf. 19.
2. Vármegyei Önkormányzati Hivatal, Helyben

**Nyíregyháza, 2024. szeptember 26.**